

nr. 2, at der indsættes en ny bestemmelse i lov om folkekirkens økonomi § 5, stk. 7, sådan, at menighedsrådene på budgetsamrådet har stemmer svarende til antallet af valgte menighedsrådsmedlemmer. Forslaget afhjælper kun i mindre omfang problematikken med, at små sogne har uforholdsmæssig stor indflydelse i forhold til store sogne, men betyder dog, at det enkelte råd ved afstemning på budgetsamrådet vil have en indflydelse, der matcher menighedsrådets indflydelse ved valg til provstiudvalget.

Som noget nyt foreslås det med lovforslagets § 1, nr. 2, at budgetsamrådets område ændres sådan, at budgetsamrådet fremover som udgangspunkt holdes for menighedsrådene i provstiet. Bestemmelsen om budgetsamrådets geografiske område vil fremover være lov om folkekirkens økonomi § 5, stk. 1, 1. pkt.

I provstier, der omfatter flere kommuner, skal kirkeskatten fortsat fastsættes for hver kommune for sig. Der skal derfor i disse provstier holdes et budgetsamråd for hvert ligningsområde, jf. forslaget til lov om folkekirkens økonomi § 5, stk. 1, 2. pkt. (lovforslagets § 1, nr. 2). I disse provstier vil det være menighedsrådene på budgetsamrådet i den enkelte kommune, der kan beslutte en ændret kompetencefordeling mellem provstiudvalget og budgetsamrådet. Der kan således godt fastsættes forskellige modeller for de enkelte kommuner inden for provstiet.

7.2. Rammebudgetteringsmodel

I overensstemmelse med anbefalingerne fra strukturarbejdsgruppen bør budgetlægningen også fremover foregå efter en rammebudgetteringsmodel, men med genindførelse af den fordel ved den tidligere budgetmodel, som lå i det detaljerede budgetkendskab.

På denne baggrund foreslås følgende justeringer af budgetmodellen:

- Der skal være en forpligtelse til i provstiudvalget og på budgetsamrådet at drøfte og træffe beslutning om, hvordan man ønsker, at kirkeskatten og/eller udgifterne i provstiet skal udvikle sig i de kommende 4 år (budgetåret og 3 budgetoverslagsår). Der kan ved drøftelsen tages udgangspunkt i den ønskede udgiftsudvikling eller i den ønskede udvikling i kirkeskatten. Drøftelsen skal ske i provstiudvalget og på budgetsamrådet, der eventuelt også træffer beslutningen. Der henvises til den nye bestemmelse i lov om folkekirkens økonomi § 5, stk. 4, og § 6 (lovforslagets § 1, nr. 2).
- Rammefastsættelsen skal foregå i to tempi: Først udmelder provstiudvalget *foreløbige* driftsrammer ud fra en fremskrivning, jf. lovforslagets § 1,

nr. 2, med forslaget til den nye bestemmelse i lov om folkekirkens økonomi § 4, stk. 1, 1. pkt. På dette grundlag udarbejder menighedsrådene et detaljeret budgetbidrag med blandt andet angivelse af de stillinger, som budgettet omfatter, og fremsender begrundede ønsker om merudgifter, herunder anlægsprojekter, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, med forslaget til den nye bestemmelse i lov om folkekirkens økonomi § 4, stk. 2-3. Først herefter afholdes der budgetsamråd, hvor drøftelserne tager udgangspunkt i de fremsendte budgetbidrag. På baggrund af drøftelserne på budgetsamrådet og budgetbidragene samt eventuelle ønsker fra menighedsrådene fastlægger provstiudvalget eller budgetsamrådet de *endelige* driftsrammer samt bevillinger til anlæg. Der henvises til forslagens § 1, nr. 2, med forslaget til affattelse af lov om folkekirkens økonomi § 7. Bestemmelsen svarer med enkelte sproglige ændringer til den nugældende bestemmelse i lov om folkekirkens økonomi § 5.

- Ved den foreløbige rammeudmelding kan provstiudvalget tilbageholde en omprioriteringsreserve, som prioriteres og udmeldes ved den endelige rammeudmelding på grundlag af de indmeldte ønsker. Reserven vil for eksempel kunne etableres i forbindelse med, at et anlægsprojekt ophører, eller et stiftsmiddellån betales ud, eller ved en »grønthøsterbesparelse« på driftsrammerne. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 2, med forslaget til den nye bestemmelse i lov om folkekirkens økonomi § 4, stk. 1, 2. pkt.

Der vil fortsat være tale om en rammeordning. Det vil sige, at menighedsrådet står frit i sin budgettering af driftsudgifterne inden for den udmeldte ramme, mens der på anlægsområdet er tale om bindende bevillinger.

Det foreslås endvidere med den nye bestemmelse i lov om folkekirkens økonomi § 6 (lovforslagets § 1, nr. 2), at der gennemføres et konsekvent flerårigt perspektiv i budgetlægningen. Det vil sige, at der for ligningsområdet ud over det aktuelle år også skal budgetteres for mindst 3 budgetoverslagsår, hvor udgifter og indtægter balancerer.

For anlæg er en sådan flerårig oversigt af stor betydning for at kunne etablere et overblik over, hvornår der er råd til at gennemføre anlægsprojekter, som ikke kan prioriteres i det aktuelle år. For driftsudgifterne kan der i flerårsbudgettet være budgetteret med bortfald af udgifter til tidsbegrænsede aktiviteter, ligesom budgettet kan afspejle en flerårig indfasning af en besparelse. Flerårsbudgettet for driftsudgifterne vil med