

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Regeringen besluttede den 20. april 2005 at nedsætte en arbejdsgruppe om ændring af den kirkelige struktur som følge af kommunalreformen. Arbejdsgruppens endelige forslag om ændring af den kirkelige struktur blev offentliggjort den 16. maj 2006 og er med enkelte ændringer blevet gennemført ved kongelige resolutioner af 21. og 29. august 2006, således at den nye provstiinddeling træder i kraft pr. 1. januar 2007. Med en tilpasning af den geografiske struktur i folkekirken, så provstigrænserne så vidt muligt følger de nye kommunegrænser, skabes en struktur med mere bæredygtige ligningsområder og med et klart ansvar for den kirkelige ligning. Provstiniveauet vil endvidere blive baseret på en geografisk enhed, som folkekirkens medlemmer i forvejen har en tilknytning til.

Arbejdsgruppens kommissorium indebar, at arbejdsgruppen i sammenhæng med forslaget til provstiinddelingen også skulle se på opgavefordelingen mellem og inden for sogn, provsti og stift.

Med kommunalreformen ophører samtidig stillingen som stiftamtmand, der sammen med biskoppen udgør den nuværende stiftsøvrighed. Dette gør det i sig selv nødvendigt at se på opgavefordelingen. Det vil endvidere være nødvendigt at sikre rammerne for et forpligtende samarbejde om budgetlægning i de betydeligt flere kommuner, der efter kommunalreformen rummer to eller flere provstier.

Den 3. januar 2006 offentliggjorde arbejdsgruppen et debatoplæg om opgaver i sogn, provsti og stift. I løbet af januar og februar 2006 afholdt arbejdsgruppen i samarbejde med Landsforeningen af Menighedsråd i alt 11 debatmøder, et i hvert stift samt et på Bornholm. Der deltog ca. 2.200 personer i debatmøderne, primært menighedsrådsmedlemmer. Den 9. marts 2006 afholdt arbejdsgruppen et seminar med deltagelse af en række indbudte eksperter. Arbejdsgruppen har endvidere selv holdt 16 møder i perioden 31. maj 2005 til 30. juni 2006.

Den offentlige høring om debatoplægget bidrog til, at et meget stort antal af folkekirkens interessenter deltog i debatten om den fremtidige opgavefordeling i folkekirken ved at indsende høringssvar eller kommentarer til debatoplægget om opgaver i sogn, provsti og stift. Der blev modtaget i alt 691 høringssvar eller kommentarer.

Debatoplægget, referater af debatmøderne, materiale fra seminaret samt alle høringssvar er løbende blevet offentliggjort på www.km.dk. Høringssvarene blev sammenfattet i et »trafiklys«, som angiver de forskellige grupper af interessenters holdninger til 15 konkrete spørgsmål i debatoplægget. Dette trafiklys blev også offentliggjort på www.km.dk.

Arbejdsgruppen har på denne baggrund udarbejdet betænkning 1477/2006 »Opgaver i sogn, provsti og stift« med 20 forslag til mulige ændringer af opgavefordelingen mellem sogn, provsti og stift samt arbejdsgruppens overvejelser og anbefalinger om budgetlægningen.

Arbejdsgruppens betænkning blev offentliggjort den 17. juli 2006 og samme dag sendt til høring hos blandt andet Landsforeningen af Menighedsråd, Den danske Præsteforening, Danmarks Provsteforening, biskopperne, stiftsøvrighederne, kirkefunktionærorganisationerne m.fl.

Samtidig blev en fyldig sammenfatning af betænkningens forslag sendt til samtlige menighedsråd, provstiudvalg m.fl.

Høringen blev opdelt i to faser. For de forslag, som er omfattet af den første fase, udløb høringsfristen den 1. september 2006.

Disse forslag drejer sig om problemstillinger, hvor det vil være nødvendigt eller hensigtsmæssigt at gennemføre ændringer og lovgivning med virkning fra 1. januar 2007. Det drejer sig dels om stiftsøvrighedens sammensætning og opgaver efter 1. januar 2007 og dels om forpligtende budgetsamarbejde i kommuner med flere provstier.

Andre af arbejdsgruppens forslag vedrører vilkårene for de nye provstier, som etableres fra 1. januar 2007. Det drejer sig om mulighederne for samarbejde