

Til lovforslag nr. L 26. Skriftlig fremsættelse (4. oktober 2006)

Udenrigsministeren (Per Stig Møller) :

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om Den Europæiske Unions udvidelse med Bulgarien og Rumænien
(Lovforslag nr. L 26).

Det fremsatte lovforslag vil gøre det muligt for Danmark at ratificere traktatkomplekset vedrørende Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse til EU. Der er tale om en genfremsættelse af tidligere forslag til lov om Den Europæiske Unions udvidelse med Bulgarien og Rumænien, lovforslag nr. L 103, som blev fremsat den 8. december 2005 og førstebehandlet af Folketinget den 19. januar 2006. Lovforslagets tekst er uforandret i forhold til det tidligere fremlagte forslag. Dog er der til lovforslagets bemærkninger tilføjet oplysninger om Kommissionens vurderinger og anbefalinger samt foretaget tekniske ændringer i lyset af den tid der er gået siden fremsættelsen af den oprindelige lovforslag.

Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse til EU skal ses i naturlig forlængelse af udvidelsen med ti lande, som blev besluttet på Det Europæiske Råds møde i København den 12.-13. december 2002, efter at det var lykkedes det danske EU-formandskab at afslutte optagelsesforhandlingerne. Ved denne lejlighed satte Det Europæiske Råd som mål at optage Bulgarien og Rumænien som medlemmer i 2007 og vedtog Kommissionens køreplaner for landenes tiltrædelse samt en forøgelse af førtiltrædelsesbistanden. Den 14. december 2004 blev optagelsesforhandlingerne med Bulgarien og Rumænien endeligt afsluttet, og på mødet i Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2004 besluttede EU's stats- og regeringschefer at byde de to lande velkomne som medlemmer fra 1. januar 2007, såfremt de på det tidspunkt vurderedes klar til medlemskab.

Det retlige grundlag for Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse bygger på samme principper som ved tidligere udvidelser, nemlig øjeblikkelig og fuld indpasning i institutionerne og – bortset fra de fastsatte tidsbegrænsede overgangsforanstaltninger – fuld accept af de grundlæggende traktater og institutionernes retsakter, hvori der kun foretages de tilpasninger, der er nødvendiggjort af tiltrædelsen. Som det var tilfældet i forbindelse med de ti landes tiltrædelse i 2004, er der i tiltrædelseskomplekset for Bulgarien og Rumænien på konkrete områder indbygget beskyttelsesklausuler, der kan bringes i anvendelse, såfremt visse betingelser er opfyldt.

Med udgangspunkt i Det Europæiske Råds beslutning fra december 2004 indledtes en såkaldt tilsyns- eller monitoreringsproces, hvor Kommissionen løbende vurderede de to landes parathed til medlemskab. Det blev indføjet i tiltrædelseskomplekset, at Rådet på anbefaling af Kommissionen ville kunne beslutte at udskyde medlemskabet med ét år frem til 1. januar 2008. Den 26. september 2006 vurderede Kommissionen, at både Bulgarien og Rumænien ville være klar til medlemskab den 1. januar 2007, og vi kan således se frem til at byde to nye medlemslande velkomne i EU fra nytår. Kommissionen vurderede, at begge lande har gjort betydelige fremskridt på de områder, der tidligere har vakt dens bekymring. Det gælder især retsvæsen, landbrug og fødevarerikkerhed. Kommissionen foreslår særlige foranstaltninger for at sikre, at den positive udvikling på disse områder fortsætter fremover.

Tiltrædelsen nødvendiggør traktatindpassninger med henblik på at indpasse de nye medlemslande i institutionerne. Udgangspunktet herfor er Nice-traktaten. Tiltrædelsesakten fastsætter på basis af de nugældende principper, hvor mange repræsentanter til Europa-Parlamentet, der skal vælges i hver ny medlemsstat, og hvilken stem-