

talovens § 8, stk. 3, jf. stk. 2, nr. 1 og 2. Videregivelsen vil således kunne ske i medfør af persondatalovens § 8, stk. 2, nr. 3, idet videregivelsen normalt vil være nødvendig for udførelsen af myndighedernes virksomhed eller påkrævet for en afgørelse, som myndighederne skal træffe.

Det bemærkes hertil, at formålet med den foreslåede bestemmelse er at gøre udlændingemyndighederne bekendt med de tilfælde, hvor udlændingen og den herboende ikke er selvforsørgende, og hvor opholdstilladelsen således vil kunne inddrages, jf. de foreslåede bestemmelser i udlændingelovens § 19, stk. 1, nr. 4 og 5. Der ønskes i den forbindelse en smidig adgang for indhentelse af oplysninger, som er nødvendige for udlændingemyndighedernes behandling af sagen. Dette formål ville være vanskeligt opnåeligt, hvis de strenge betingelser for videregivelse i persondatalovens § 8, stk. 3, jf. stk. 2, nr. 1 og 2 skulle iagttages. Uden den foreslåede hjemmel ville det endvidere ikke være muligt at gennemføre de stikprøvekontroller, der bygger på udvalg af sager i Udlændingetjeneste. Det vil teknisk blive sikret, at udlændingemyndighederne alene får adgang til de typer af oplysninger, som er nødvendige for udlændingemyndighedernes behandling af sagerne.

Muligheden for at indhente oplysninger uden samtykke skal ses i sammenhæng med det nye forenkledte selvforsørgelseskrav, der tilsiger, at der etableres en effektiv kontrol for at undgå misbrug.

3.4.3. Målrettet kontrol

For yderligere at undgå misbrug af den foreslåede ordning vil Udlændingetjeneste indføre målrettet kontrol af sagerne. Udlændingetjeneste vil på baggrund af konkrete risikoanalyser identificere de sager, der skal kontrolleres. En model for gennemførelse af målrettet kontrol forventes at være udarbejdet af Integrationsministeriets Kontrol- og Analyseenhed i samarbejde med relevante aktører på ministerområdet inden den 1. marts 2007. Den målrettede kontrol vil være baseret på nye oplysninger i sagen, herunder fra andre myndigheder, på stikprøvekontrol og/eller på en profil baseret på en analyse af, hvor der er størst risiko for misbrug.

Sammen med kommunernes pligt til at indberette om ændrede forhold og Udlændingetjenestes adgang til at indhente oplysninger vil dette efter regeringens opfattelse udgøre et effektivt værn mod misbrug, samtidig med at sagsbehandlingen lettes.

3.5. Tilknytningskravet

Det nuværende tilknytningskrav blev indsat i udlændingeloven i 2002. Tilknytningskravet indebærer,

at ægtefællernes eller de samlevendes samlede tilknytning til Danmark skal være større end deres samlede tilknytning til et andet land.

Når Udlændingetjeneste og Integrationsministeriet skal afgøre, om tilknytningskravet er opfyldt, lægges bl.a. vægt på:

- hvor lang tid personen i Danmark og ansøgeren har boet her i landet,
- om én eller begge har tilknytning til andre personer i Danmark, f.eks. familie,
- om én eller begge har forældremyndighed over eller samværsret med mindreårige børn i Danmark,
- om én eller begge har gennemført et uddannelsesforløb eller har fast tilknytning til arbejdsmarkedet i Danmark,
- hvilke danske sprogfærdigheder de har,
- hvor stor en tilknytning de har til et andet land, herunder om de har været på længerevarende besøg i det land, og
- om ansøgeren eller den herboende har børn eller anden familie i et andet land.

I december 2003 blev der indført en undtagelse til tilknytningskravet. Herefter stilles tilknytningskravet ikke, hvis den person, der bor i Danmark, har haft dansk statsborgerskab i over 28 år. Det samme gælder personer, som har opholdt sig lovligt i Danmark i over 28 år, og som er født og opvokset i Danmark eller kommet hertil som mindre børn.

Vurderingen af parrets samlede tilknytning til Danmark bygger i dag i vidt omfang på et skøn, som foretages i den enkelte sag på baggrund af praksis. Ansøgerne har derfor ofte svært ved på forhånd at vurdere, om de opfylder kravet.

Integrationsministeriet har den 1. december 2005 udarbejdet et notat om anvendelsen af tilknytningskravet ved ægtefællesammenføring. Notatet blev den 5. december 2005 sendt til Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik (UUI alm. del - bilag 53).

Med henblik på at skabe større overskuelighed og gennemsigtighed foreslår regeringen, at tilknytningskravet gøres til genstand for særlig regulering i en bekendtgørelse. Forslaget vil medføre en større gennemsigtighed om reglerne til fordel for brugerne. Regeringen vurderer samtidig, at udstedelse af en bekendtgørelse om fortolkningen af tilknytningskravet vil medføre en lettelse i sagsbehandlingen. Der henvises til handlingsplanens bilag 3, initiativ nr. 6.

Regeringen foreslår på denne baggrund, at der indføres en bemyndigelsesbestemmelse herom i udlændingelovens § 9, stk. 7. Det er alene hensigten at videreføre den gældende retstilstand, og bekendtgørelsen