

munerne selv skal finansiere danskuddannelsestilbud til denne gruppe af udlændinge.

Det bemærkes, at der på regeringens forslag til finanslov for 2007 indgår et forslag om videreførelse af det statslige timetilskud frem til udgangen af 2007.

Gruppen af udlændinge omfatter bl.a. udlændinge, der modtager danskundervisning efter udløbet af den treårige introduktionsperiode, udenlandske studerende og arbejdstagere samt EU-borgere. Kommunerne får under ét kompensation for disse udgifter via bloktilskuddet. Da denne gruppe af udlændinge imidlertid fordeler sig skævt mellem kommunerne, foreslår arbejdsgruppen, at der indføres en delvis refusion på 50 pct. af udgifterne for at målrette finansieringen mod de kommuner, der har den faktiske udgift.

Arbejdsgruppen har i sin rapport endelig foreslået, at det gældende tilskud til uledsagede mindreårige flygtningebørn bevares og fastsættes til 7.150 kr. for dermed at tilgodese de særlige behov, der gør sig gældende for denne gruppe flygtninge.

4. Lovforslagets indhold

4.1. 50 pct. refusion af kommunens udgifter til introduktionsydelse og hjælp i særlige tilfælde

4.1.1. Gældende regler

Efter de gældende regler refunderer staten 75 pct. af kommunernes udgifter til introduktionsydelse og hjælp i særlige tilfælde. Refusionen udbetales direkte til den kommune, som har udgiften. Hjælp i særlige tilfælde kan udbetales ved forsørgelsessvigt, hjælp til udgifter ved deltagelse i introduktionsprogrammet, enkeltudgifter, sygebehandling mv., særlig hjælp vedr. børn og hjælp i forbindelse med flytning.

Idet refusionsprocenten er mindre end 100 pct., og kommunerne derfor selv skal finansiere de resterende 25 pct. af udgiften, har kommunerne et økonomisk incitament til at yde en effektiv indsats for at få de udlændinge, der modtager introduktionsydelse, ud af offentlig forsørgelse. De kommunale udgifter til introduktionsydelse er dog omfattet af budgetgarantien, hvilket sikrer, at kommunerne under ét får deres samlede udgifter dækket via bloktilskuddet. Dette gælder imidlertid ikke kommunernes udgifter til hjælp i særlige tilfælde, hvor kommunerne selv skal betale de resterende 25 pct. af udgifterne.

4.1.2. Foreslåede regler

På baggrund af integrationsaftalen og arbejdsgruppens anbefalinger foreslås det, med henblik på at øge det økonomiske incitament for kommunerne til at yde en effektiv integrationsindsats, at refusionssatserne

for kommunens udgifter til introduktionsydelse og hjælp i særlige tilfælde nedsættes fra 75 pct. til 50 pct.

Ved en nedsættelse af refusionssatserne for udgifter til introduktionsydelse opnås, at kommunerne får en større økonomisk gevinst, når en udlænding, der er omfattet af introduktionsprogrammet, kommer ud af offentlig forsørgelse.

Kommunen vil således selv skulle bære en større del af det økonomiske ansvar for at yde en ineffektiv integrationsindsats. Det betyder, at det altid, herunder også over for relativt ressourcetsvage flygtninge, vil kunne betale sig for kommunen at gøre en indsats.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 1.

4.2. Afskaffelse af programtilskud og indførelse af 50 pct. refusion af kommunens udgifter til introduktionsprogrammer inden for et rådighedsbeløb på 70.000 kr. pr. helårsperson

4.2.1. Gældende regler

Programtilskud udløses til en kommune, når en udlænding deltager i det tilbudte introduktionsprogram. Hensigten med programtilskuddene er, at de skal dække kommunernes udgifter til den pågældende aktivitet, dvs. udgifter til danskuddannelse, vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik, ansættelse med løntilskud eller udgifter til en mentor, men det er ikke et krav, at udgiften til aktiviteten svarer til tilskuddets størrelse.

Nogle typer programtilskud gælder kun for udlændinge, som modtager introduktionsydelse og derfor skal have tilbudt et fuldt introduktionsprogram på gennemsnitligt 37 timer ugentligt (inklusive forberedelse), mens integrationslovens øvrige programtilskud er knyttet til introduktionsprogrammer til udlændinge, som er selvforsørgende, fordi de er i beskæftigelse, under uddannelse eller forsørges af en ægtefælle, og som derfor alene skal tilbydes danskuddannelse eller kortere aktiveringsforløb.

4.2.2. Foreslåede regler

På baggrund af anbefalingerne fra arbejdsgruppen foreslås det, at programtilskuddene afskaffes og erstattes af delvis refusion af kommunernes udgifter til introduktionsprogrammer.

Efter arbejdsgruppens vurdering vil ophævelse af de nuværende programtilskud og indførelse af refusion forenkle det nuværende finansieringssystem samtidig med, at kommunerne vil få et væsentligt økonomisk incitament til at yde en effektiv integrationsindsats.

Ved at mindske den direkte refusion af kommunens udgifter og lade en større andel af udgifterne blive fi-