

F. t. l. vedr. integrationsloven m.v.

kommunale udgifter, der ikke dækkes af timetilskuddet, indgår i den kommunale budgetgaranti, hvilket indebærer, at kommunerne under ét får dækket disse udgifter via bloktilskuddet.

3. Arbejdsgruppens overvejelser om mulige forbedringer af det nuværende finansieringssystem

3.1. Forenklingspotentialet i integrationslovens finansieringssystem

Med udgangspunkt i regeringens mål om regelforenkling har arbejdsgruppen vurderet forenklingspotentialet i det nuværende finansieringssystem.

Gennem de seneste ændringer af integrationslovens finansieringsregler er der generelt lagt vægt på i højere grad at indføre direkte økonomiske incitamenter i lovgivningen med henblik på at maksimere effekten af introduktionsprogrammets indhold. I de senere år er dette hensyn imødekømt ved at udvide viften af programtilskud markant. Arbejdsgruppen kan konstatere, at en konsekvens heraf er, at der i kommunerne stilles betydelige krav til administrationen af integrationslovens finansieringsbestemmelser, samtidig med at persongruppen, der er omfattet af integrationsloven, har været faldende.

Arbejdsgruppen har på den baggrund vurderet, at enklere regler vil kunne rette fokus mere mod selve målet med introduktionsprogrammet: At nyankomne udlændinge tilbydes individuelt fastlagte introduktionsprogrammer, som sikrer den enkelte de bedst mulige chancer for hurtigt at komme i beskæftigelse.

Integrationslovens finansieringssystem er desuden mere omfattende og komplekst end det finansieringssystem, der gælder efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Der kan derfor være en administrativ fordel for det offentlige i at tilpasse finansieringssystemet på integrationsområdet til finansieringssystemet efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, idet det i nogle kommuner kan være samme medarbejder, der skal administrere forskellige regelsæt på to lovområder, der i andre henseender er ensrettet.

3.2. Muligheder for skærpelse af incitamentsstrukturen i integrationslovens finansieringssystem

Arbejdsgruppen har vurderet, at programtilskuddenes udformning i det gældende finansieringssystem fastholder kommunerne i at tilbyde introduktionsprogrammer af et bestemt omfang og med et vist indhold.

Dette betyder, at kommunernes muligheder i planlægningen af introduktionsprogrammer kan virke ufleksible, og at kommunerne gennem programtilskuddene tilskyndes til større fokus på proces og indhold end på resultatet af indsatsen.

Arbejdsgruppen har fremhævet, at resultattilskuddene sikrer et incitament for kommunen til at inddrage et resultatorienteret perspektiv i planlægningen af integrationsindsatsen. Da tilskuddene kan hjemtages for såvel introduktionsydelsesmodtagere som for selvforørgende udlændinge under integrationsloven, tilskyndes kommunerne til at tilbyde effektive introduktionsprogrammer til begge grupper.

Arbejdsgruppens beregninger viser, at kommunernes økonomiske gevinst ved overgangen til beskæftigelse næsten udelukkende skyldes de nuværende resultattilskud.

Det har imidlertid vist sig, at kommunerne siden indførelsen i 2004 af resultattilskuddene har gjort mindre brug af resultattilskuddene end forventet, og at der er en tendens til, at det er de samme kommuner, der hjemtager tilskuddene.

Arbejdsgruppen finder på den baggrund, at der med fordel vil kunne indgå en større grad af resultatstyring i integrationslovens finansieringssystem. Samtidig kan der være behov for, at det økonomiske ansvar i højere grad deles mellem stat og kommune, ligesom det er tilfældet i det finansieringssystem, der gælder efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

3.3. Arbejdsgruppens forslag til en ny finansieringsmodel

Ifølge integrationsaftalen skal regeringens lovforslag indeholde bestemmelse om, at refusionssatserne for kommunens udgifter til introduktionsydelse og hjælp i særlige tilfælde nedsættes fra 75 pct. til 50 pct. med henblik på at øge kommunernes incitamenter til at få gennemført danskundervisning og opkvalificering inden for den tre-årige introduktionsperiode hurtigst muligt. Der henvises herved til afsnit 1. Det lå derfor fast, at refusionsprocenten på kommunens udgifter til introduktionsydelse og hjælp i særlige tilfælde skulle nedsættes fra 75 pct. til 50 pct., og dette spørgsmål indgik derfor ikke i arbejdsgruppens kommissorium.

Arbejdsgruppens rapport indeholder tre forskellige modeller for en ny finansieringsmodel på integrationslovens område som afløsning for den nuværende model, der består af grundtilskud, programtilskud og refusion. Der henvises herved til afsnit 2.1.

I model 1 fjernes alle programtilskud. Refusionsprocenten på introduktionsydelse og hjælp i særlige tilfælde sættes ned fra 75 pct. til 50 pct., og der indføres 50 pct. refusion på kommunernes udgifter til danskuddannelse og aktivering til udlændinge omfattet af integrationsloven inden for et rådighedsbeløb på 70.000 kr. pr. helårsperson. Desuden nedsættes