

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Lovforslagets baggrund og formål*

Den 11. maj 2005 præsenterede regeringen sin integrationsplan »En ny chance til alle«. Den 17. juni 2005 indgik regeringen aftale med Dansk Folkeparti og Socialdemokraterne om regeringens integrationsplan (integrationsaftalen). Aftalen udmøntes af regeringen og Dansk Folkeparti.

Integrationsaftalen indeholder en lang række initiativer om garanti for relevante uddannelses tilbud til alle unge, om at udlændinge skal vise vilje til integration ved underskrivelse af en integrationskontrakt, om at det skal kunne betale sig at arbejde, om forebyggelse og bekæmpelse af ekstremisme og kriminalitet, om en fortsat indsats mod ghettoisering, og om at kommunerne skal gøre mere for integrationen.

Som led i indsatsen for at få kommunerne til at gøre mere for integrationen er det bestemt i aftalen, at kommunerne skal belønnes for en aktiv integrationsindsats, og at incitamenterne hertil skal styrkes. Ifølge aftalen skal regeringen fremsætte lovforslag om, at refusionssatserne for kommunens udgifter til introduktionsydelse og hjælp i særlige tilfælde nedsættes fra 75 pct. til 50 pct. med henblik på at øge kommunernes incitament til at få gennemført danskundervisning og opkvalificering inden for den tre-årige introduktionsperiode hurtigst muligt. Den sparede refusion forudsættes at kunne finansiere en stigning i resultattilskuddene. Det fremgår endvidere af aftalen, at regeringen på baggrund af et nærmere analysearbejde vil fremlægge et forslag til en samlet reform af det nuværende finansieringssystem for danskundervisning og introduktionsprogrammet med henblik på at forenkle det nuværende system og øge kommunernes incitament.

Som opfølgning på integrationsaftalen blev der i juni 2005 nedsat en arbejdsgruppe, der fik til opgave at komme med forslag til en samlet reform af det nuværende finansieringssystem for introduktionsprogrammet og danskuddannelsen. Reformen skulle forenkle finansieringssystemet og øge kommunernes in-

citament til at få gennemført den nødvendige danskuddannelse og bringe udlændinge ud af offentlig forsørgelse. Arbejdsgruppen skulle i den forbindelse bl.a. overveje en forhøjelse af resultattilskuddene, færre og mere enkle tilskuds- og refusionsregler samt samspillet mellem statens finansiering af kommunernes integrationsindsats og finansieringsreglerne efter lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Det har været en forudsætning for omlægningen af finansieringssystemet og dermed for de finansieringsmodeller, som præsenteres i den rapport, som arbejdsgruppen har udarbejdet, at omlægningen ikke medfører offentlige merudgifter i forhold til det nuværende system.

Arbejdsgruppen var sammensat af repræsentanter fra KL, Beskæftigelsesministeriet, Finansministeriet og Integrationsministeriet.

Arbejdsgruppens rapport »Reform af integrationslovens finansieringssystem« blev offentliggjort i april 2006.

Regeringen fremsætter på denne baggrund forslag om ændring af integrationslovens finansieringsregler. Lovforslaget indebærer, at refusionen af kommunernes udgifter til introduktionsydelse og hjælp i særlige tilfælde nedsættes fra 75 pct. til 50 pct. Lovforslaget indebærer endvidere, at programtilskuddene fjernes – bortset fra det månedlige programtilskud til kommuner, der har ansvaret for integrationsindsatsen for en mindreårig uledsaget flygtning, jf. afsnit 4.7 – og at der i stedet indføres 50 pct. refusion på kommunernes udgifter til danskuddannelse og aktivering. For at fastholde kommunernes incitament til at yde en generel integrationsindsats foreslås det, at grundtilskuddet fastholdes. Endelig indeholder lovforslaget et forslag om forhøjelse af resultattilskuddene ved bestået danskprøve og overgang til understøttet beskæftigelse, ligesom det foreslås, at der kan ydes resultattilskud, hvis udlændingen påbegynder og fortsætter en studie- eller erhvervskompetencegivende uddannelse i mindst seks måneder. Der henvises nærmere til afsnit 4.1 - 4.5.