

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget

Lovforslaget fremsættes med henblik på gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/36/EF af 7. september 2005 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer.

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/36/EF af 7. september 2005 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (direktivet) erstatter de gældende direktiver på området for anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer. 15 direktiver ophæves med virkning fra den 20. oktober 2007 og erstattes af ét. Direktivet indeholder i en forenklet form de samme grundlæggende betingelser og garantier som de hidtidige direktiver for, at personer med udenlandske erhvervskvalifikationer kan udøve lovregulerede erhverv i et andet EU-land. I Danmark er der p.t. ca. 100 lovregulerede erhverv. Ved »lovregulerede erhverv« forstår en eller flere former for erhvervsmæssig virksomhed, når der enten direkte eller indirekte ifølge love eller administrative bestemmelser kræves bestemte erhvervsmæssige kvalifikationer for adgang. Et lovreguleret erhverv er kendetegnet ved, at der kræves autorisation for at kunne udøve erhvervet. En vejledende liste over lovregulerede erhverv i Danmark fremgår af bilag I til lovforslaget.

2. Lovforslagets indhold

Med direktivet forenkles proceduren for adgangen til udveksling af tjenesteydelser på området for lovregulerede erhverv under en titel opnået i en anden medlemsstat. Den nye procedure tager højde for hensynet til tjenestemodtagerens sundhed og sikkerhed, jf. nærmere afsnit 2.1.

Dansk lovgivning kan om nødvendigt bestemme, at der skal gælde krav om anmeldelse, hvis en person med udenlandske erhvervsmæssige kvalifikationer ønsker at udøve tjenesteydelser inden for et lovreguleret erhverv midlertidigt eller lejlighedsvist. I modsætning til den faste etablering, hvor der skal indgives ansøgning til den kompetente myndighed, gælder der for

den midlertidige eller lejlighedsvise erhvervsudøvelse kun et anmeldelseskrav. Dette krav skal tillige være lovhjemlet. Er der ikke krav om anmeldelse, kan den midlertidige eller lejlighedsvise erhvervsudøvelse frit udføres.

Statsborgere fra EU-lande og EØS-lande (Island, Liechtenstein og Norge) samt andre lande, med hvilke der er indgået særlig aftale (p.t. Schweiz), der ønsker adgang til at udøve erhverv, som er lovregulerede i Danmark, er omfattet af direktivet.

For så vidt angår udenlandske statsborgere, som ikke er omfattet af direktivet eller nordiske aftaler (tredjelandstatsborgere), er det som udgangspunkt overladt til lovgivningen for de enkelte lovregulerede erhvervsområder, i hvilket omfang disse kan få adgang til udøvelse af lovregulerede erhverv i Danmark. Direktivet berører således ikke Danmarks mulighed for i henhold til egen lovgivning at anerkende tredjelandstatsborgeres erhvervsmæssige kvalifikationer.

Med direktivet forenkles den nuværende udvalgsstruktur, og de udvalg, der hidtil har bistået Europa-Kommissionen (Kommissionen) med arbejdet med anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer på sygeplejerske-, tandlæge-, dyrlæge-, jordemoder-, arkitekt-, farmaceut- og lægeområdet, nedlægges. Som erstatning for de hidtidige udvalg nedsættes udvalget vedrørende anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer, det såkaldte »art 58-udvalg«, der er nedsat i henhold til direktivets artikel 58. Kommissionens repræsentant er formand for udvalget.

Udvalget har bl.a. kompetence til under visse betingelser at vedtage fælles platforme, jf. nedenfor afsnit 2.2. Undervisningsministeriet, som i dag er den koordinerende myndighed for EU-direktiver om anerkendelse af udenlandske erhvervs- og uddannelseskvalifikationer, og som fungerer som dansk videntcenter for området, vil fremover i naturlig forlængelse af de nuværende koordinationsopgaver varetage opgaven som den faste repræsentant i art 58-udvalget.

For at varetage opgaven som koordinerende myndighed og videntcenter modtager Undervisningsministeriet efter den gældende lov oplysninger fra de myn-