

gaverne strækker sig fra efteruddannelsesaktiviteter, erfaringsopsamling, juridisk bistand, vikarordninger, almindelig teknisk rådgivning til udførelse af praktisk tilsyn, sagsforberedende arbejde og i begrænset omfang tillige afgørelser. Enkelte miljøsamarbejder har også salg af laboratoriedelser. Afgørelseskompetencen varetages således helt overvejende af kommunernes egne administrationer. Samlet set udgør miljøtilsynet langt den største opgave for miljøsamarbejderne.

#### 2.4 Forslagets formål og indhold

Lovforslaget indebærer, at kommunale fællesskaber afskæres fra at varetage myndighedsopgaver på miljøbeskyttelseslovens, jordforureningslovens og vandforsyningslovens område. Forslaget medfører således, at kommunerne hver især skal varetage alle kommunale myndighedsopgaver på miljøområdet. Dette gælder dog ikke, hvis der på helt specifikke områder er særskilt hjemmel til at bemyndige andre til at varetage myndighedsopgaver.

Hensigten er, at det er den enkelte kommune, der har myndighedsansvaret, og at det er de lokale kommunalpolitikere, der skal stå til ansvar over for borgerne.

Kommunerne bliver i kraft af kommunalreformen større og får derved den nødvendige faglige bæredygtighed til fremover selv at kunne varetage alle kommunale myndighedsopgaver. Dette skyldes bl.a., at de amtskommunale medarbejdere følger med opgaverne, og at der opnås synergier i opgavevaretagelsen ved en samling af flere opgaver inden for miljø- og naturområdet.

Forslaget berører alene muligheden for at lade myndighedsopgaver varetage i kommunale fællesskaber. Varetagelse af driftsopgaver i kommunale fællesskaber kræver ikke lovhjemmel og vil som hidtil kunne placeres i kommunale fællesskaber, herunder affalds-selskaber, vandværker og spildevandsanlæg. Endvidere vil kommunerne fortsat kunne etablere videnscentre og tværkommunalt samarbejder, når der ikke herved sker delegation eller overførsel af myndighedskompetence. Dette vil efter omstændighederne også kunne ske i form af kommunale fællesskaber.

Lovforslaget indebærer således, at det fremover er kommunerne, der selv skal træffe afgørelse i forbindelse med tilsyn med virksomhederne, udstede påbud eller meddele dispensationer. Kommunerne må således selv være ansvarlige for hele sagen, såvel for den del af sagsforberedelsen, der udgør en del af myndighedsudøvelsen, som for selve afgørelsen. Det er ikke herved udelukket, at kommunerne kan indhente rent

teknisk-administrativ bistand eller sagkyndig bistand i forbindelse med sagsforberedelsen, når denne bistand har en rent faktisk og ikke retlig karakter. Det er imidlertid ikke muligt generelt at beskrive, hvilke opgaver, herunder hvilke dele af sagsforberedelsen, der er myndighedsudøvelse. Det beror på en helt konkret vurdering af hver enkelt sagstype og opgavens karakter.

I tilsynssager skal kommunen således eksempelvis selv fastlægge, hvem der skal føres tilsyn hos, og hvad der skal føres tilsyn med - f.eks. et landbrug - (er det hele landbruget, er det kun antal dyreenheder, er det møddingspladsen eller opbevaringen af kemikalier osv.). Herudover er det kommunen, der skal tage stilling til resultatet af tilsynet, herunder om det skal munde ud i en afgørelse samt indholdet af denne, og det er kommunen, der skal foretage de nødvendige vurderinger i sagen.

Et kommunalt fællesskab vil også efter lovforslagets ikrafttræden kunne udføre dele af tilsynsarbejdet, herunder den rent objektive konstatering af fysiske forhold og konstatering af, hvilke kemiske eller andre egenskaber en prøve eller lignende har.

Lovforslaget indeholder en overgangsperiode på et år, som giver kommunerne mulighed for frem til den 1. januar 2008 at overlade varetagelsen af myndighedsopgaver til kommunale fællesskaber. Overgangsreglerne giver dog ikke mulighed for at overlade de nye opgaver, som i henhold til kommunalreformen overføres til kommunerne fra 1. januar 2007 (de hidtidige amtskommunale opgaver) i kommunale fællesskaber. Overgangsreglen indebærer således, at eksisterende kommunale fællesskaber på miljøområdet indtil den 1. januar 2008 vil kunne varetage de myndighedsopgaver på de tre lovområder, der indtil den 1. januar 2007 hørte under kommunerne.

Overgangsperioden skal give de kommuner, der har indgået aftale om oprettelsen af det konkrete kommunale fællesskab tid til at overveje, om det kommunale fællesskab skal ophæves eller fortsættes under de nye lovgivningsmæssige rammer, ligesom overgangsperioden giver mulighed for at foretage en eventuel tilpasning af det kommunale fællesskabs vedtægter. Det bemærkes i den forbindelse, at en eventuel vedtægtsændring vil kræve forelæggelse for og godkendelse i samtlige deltagende kommunalbestyrelser samt tilsynsmyndighedens godkendelse. Herudover sikrer overgangsperioden, at kommunerne får tid til at sikre, at de råder over de nødvendige kompetencer under de nye forudsætninger.

Lovforslaget foreskriver ikke nedlæggelse af kommunale fællesskaber på miljøområdet. Som anført vil fællesskaberne kunne fortsætte også efter lovforsla-