

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets hovedindhold

Lovforslaget er en opfølgning på kommunalreformen. Forslaget indeholder bestemmelser om ophævelse af den adgang, som kommunerne har i dag til at overføre myndighedskompetence til kommunale fællesskaber på tre af Miljøministeriets lovområder.

Herudover indeholder lovforslaget forslag til en række i det væsentlige ens ændringer i delegationsbestemmelserne i 22 love på Miljøministeriets område. Ændringerne skal bl.a. give et sikkert juridisk grundlag for at henlægge en række ministerbeføjelser til de syv lokale miljøcentre under Miljøministeriet. Herudover sikrer lovforslaget, at miljøministeren fortsat kan henlægge opgaver til de sektorforskningsinstitutioner, som i dag henhører under Miljøministeriet, men som der pågår overvejelser om at flytte organisatorisk til Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling.

Endelig foretages der med lovforslaget mindre konsekvensrettelser i enkelte love, som skulle have været foretaget i forbindelse med kommunalreformændringerne af de pågældende love.

Lovforslaget indeholder en del nyaffattelser af bestemmelserne i stedet for forslag til ændringer af den gældende formulering af bestemmelserne. Dette skyldes lovgivningsmæssige årsager. De berørte bestemmelser er blevet ændret flere gange i en række love fra 2005, som gennemfører kommunalreformen. Disse ændringer træder imidlertid først i kraft samtidig med dette lovforslag den 1. januar 2007. Med henblik på at undgå tvivl om bestemmelsernes udformning efter 1. januar 2007 foreslås bestemmelserne nyaffattet. Der henvises til nyaffattelserne i § 1, nr. 5, § 3, nr. 1 og 3, § 4, nr. 1, § 8, nr. 3, § 11, nr. 5, § 12, nr. 1, § 13, nr. 1 og 2, samt § 16, nr. 1 og 2.

2. Om ophævelse af adgangen til at overføre myndighedskompetence til kommunale fællesskaber

2.1 Baggrunden for forslaget

Med kommunalreformen skabes nye stærke kom-

muner med en større faglig bæredygtighed. De allerfleste konkrete myndighedsopgaver og borgerrettede opgaver samles i kommunerne, således at kommunerne bliver hovedindgangen til den offentlige sektor for borgere og virksomheder. Der skabes herved bedre grundlag for en mere klar ansvarsfordeling og dermed en mere overskuelig forvaltningsstruktur for borgerne. Dette gælder også på miljøområdet. Kommunerne er således ved reformen også på dette område tillagt en række nye, hidtidige amtskommunale, opgaver.

Det er regeringens holdning, at kommunalreformen med større kommuner, samling af opgaver og medarbejdere og indførelse af en kvalitetsstyringsordning vil ruste kommunerne til at klare deres myndighedsopgaver selv. Kommunalreformen mindsker således behovet for kommunale samarbejder til udøvelse af myndighedskompetence, og det vil efter regeringens opfattelse ikke være nødvendigt fortsat at lade myndighedsopgaver på miljøområdet blive varetaget i kommunale fællesskaber, da kommunerne efter kommunalreformen bliver fagligt mere bæredygtige.

Der er i dag mulighed for at overføre myndighedskompetence til kommunale fællesskaber godkendt efter § 60 i lov om kommunernes styrelse på tre af Miljøministeriets lovområder, nemlig miljøbeskyttelsesloven, vandforsyningsloven og jordforureningsloven.

Opretholdelse af disse bestemmelser ville medføre, at kommunernes adgang til at overføre myndighedsopgaver til kommunale fællesskaber pr. 1. januar 2007 vil blive udvidet med de nye opgaver, som kommunerne med kommunalreformen overtager på de tre lovområder.

Det vil ikke være i overensstemmelse med forudsætningerne bag kommunalreformen at etablere nye muligheder for, at kommunerne kan overlade myndighedsopgaver på miljøområdet til kommunale fællesskaber. Under hensyn til at de opgaver på miljøområdet, som kommunerne med kommunalreformen overtager fra amtskommunerne, er mere komplekse end de hidtidige kommunale opgaver, er det regeringens opfattelse, at heller ikke de eksisterende kommunale