

F. t. l. vedr. luftfart

ICAO anbefaler, at taksterne skal være omkostningsrelaterede, ikke-diskriminerende og gennemskelige. At taksterne skal være *omkostningsrelaterede* betyder, at de skal basere sig på de udgifter, der er forbundet med at levere lufthavnsydelser, og at luftfartsselskaberne ikke skal betale for faciliteter og ydelser, som de ikke benytter. Indtægterne må ikke overstige omkostningerne – inklusive et rimeligt afkast af den investerede kapital – til at producere ydelserne. At taksterne skal være *ikke-diskriminerende* indebærer, at luftfartsselskaberne skal betale det samme for den samme ydelse. Endelig betyder betingelsen om *gennemskelighed*, at takststrukturene skal være let forståelige, og at måden, de er blevet beregnet på, er mulig at efterprøve.

Ground handling skiller sig ud fra de øvrige luftfartsmæssige ydelser på den måde, at der i et vist omfang er mulighed for at indføre konkurrence på dette område af lufthavnens virksomhed. Hvis der i en lufthavn er mulighed for, at flere kan udbyde den samme ground handling-ydelse, er der ikke samme behov for at regulere betalingen.

Bemyndigelsen vil derfor blive anvendt til at fastsætte regler om, at betaling for ground handling kun skal være omfattet af takstreguleringen, hvis der ikke er konkurrence på disse områder i en lufthavn.

Kriterierne for, hvornår der kan siges at være konkurrence i en lufthavn, fastsættes ligeledes i bekendtgørelsen. Takstreguleringen bør eksempelvis ikke omfatte de lufthavne, som er omfattet af pligten til at åbne deres markeder efter ground handling-bekendtgørelsen (p.t. Københavns Lufthavn, Kastrup, og Billund Lufthavn). Det samme gælder de lufthavne, der frivilligt åbner for konkurrence i de enkelte lufthavne – f.eks. hvis en lufthavn beslutter, at det skal være tilladt at etablere sig på lufthavnen som ground handler, eller hvis lufthavnen beslutter at udbyde ground handling i åben licitation.

Det foreslås endvidere vedrørende betalingen for ground handling, at takstreguleringen begrænses til kun at omfatte den del af ground handlingen, der er nødvendig for, at luftfartsselskaberne kan benytte lufthavnen.

Eksempelvis vil passagerbetjening, bagagesortering og den handling, der udføres på forpladsen (f.eks. lastning og losning af flyet), være at betragte som centrale ydelser, mens rengøring og catering ikke anses for så vigtige ydelser, at betalingen herfor skal omfattes af takstreguleringen. Den nærmere afgrænsning af hvilke ydelser, der skal omfattes af reguleringen, vil ligeledes blive fastsat i en bekendtgørelse.

158 Fremsatte lovforslag (undt. finans- og tillægsbev.lovforslag)

Der vil endvidere i bekendtgørelsen blive fastsat straffebestemmelser efter luftfartslovens § 149, stk. 10, således at det i modsætning til i dag vil blive muligt at straffe en lufthavn, hvis bestemmelserne i bekendtgørelsen overtrædes.

Til nr. 8

Der foreslås indført en særlig tavshedspligt generelt for ansatte i den offentlige forvaltning svarende til den, der er pålagt ansatte i Statens Luftfartsvæsen i forbindelse med indberetning af flyvesikkerhedsmæssige begivenheder. Der vil være tale om en særlig tavshedspligt, jf. offentlighedslovens § 14.

Formålet er, at den gældende tavshedspligt ikke skal kunne anfægtes ved aktindsigt hos andre dele af den offentlige forvaltning, f.eks. Flyvesikringstjenesten (Naviair) eller kommunale lufthavne. Tavshedspligten blev indført for at sikre, at de personer, der i forbindelse med indførelsen af det obligatoriske rapporteringssystem skal indberette begivenheder til brug for luftfartsvæsenets forebyggende flyvesikkerhedsmæssige arbejde, har tillid til, at de indberettede oplysninger behandles fortroligt, og at de indberettes eventuelle fejltagelse, fejlslæk og lignende ikke bliver gjort offentlige tilgængelige. Det er luftfartsvæsenets erfaring, at mængden af indberettede oplysninger i høj grad afhænger af en sådan tillid, og det har da også vist sig i praksis, at antallet af indberetninger steg markant efter vedtagelsen af lovens § 89 b.

Efter de regler, der er udstedt med hjemmel i § 89 b, stk. 1, påhviler indberetningspligten dels den person, der har oplevet begivenheden, dels den pågældendes arbejdsgiver i de tilfælde, hvor virksomheden efter de gældende regler skal have et kvalitetsstyringssystem, fordi de indberettede oplysninger også indgår som en naturlig del af virksomhedens kvalitetsstyringssystem. I visse tilfælde er virksomheden en del af den offentlige forvaltning, som er omfattet af lov om offentlighed i forvaltningen. Dette gælder først og fremmest Flyvesikringstjenesten (Naviair), der er forpligtet til at indberette begivenheder, som konstateres af lufttrafiktjenestepersonale (flyveledere m.fl.), men også visse lufthavne, der drives af kommuner eller kommunale fællesskaber. For at eliminere enhver tvivl og usikkerhed hos personalet i offentlige virksomheder om fortroligheden af de oplysninger, som de pågældende er forpligtet til at indberette, foreslås det derfor, at den gældende tavshedspligt i lovens § 89 b udvides.

I forbindelse med fremsættelse af lovforslaget om indførelse af et obligatorisk rapporteringssystem blev det besluttet, at loven skulle være omfattet af lovovervågning.