

for ligningsmæssige fradrag udgør 33,3 pct. i 2006 i en kommune med en skatteprocent svarende til landsgennemsnittet.

3. Lovforslagets indhold

Det foreslås at videreføre ordningen med forhøjet befordringsfradrag for pendlere, der er bosat i særligt udpegede udkantkommuner. Det foreslås, at disse pendlere for indkomstårene 2007-2013 kan beregne befordringsfradraget for kørsel over 100 km dagligt med samme sats som for kørsel mellem 24-100 km dagligt.

Som følge af kommunalreformen og de deraf følgende kommunesammenlægninger eksisterer mange af de 50 kommuner, der er omfattet af den gældende ordning, ikke efter den 1. januar 2007, ligesom deres økonomiske grundlag kan være ændret. Det er derfor nødvendigt at fastlægge nye kriterier for hvilke kommuner, der fremover skal være omfattet af regelsættet.

Det foreslås, at de kommende udkantkommuner udpeges på baggrund af to objektive samfundsøkonomiske indikatorer, nemlig lav erhvervsindkomst og svag befolkningsudvikling.

Erhvervsindkomsten pr. indbygger er det mål, som kommer tættest på det gængse velstandsmål BNP pr. indbygger, som dog ikke opgøres på kommuner. Befolkningsudviklingen anvendes også typisk som en central indikator for, hvor godt/dårligt det går i en region. Disse to kriterier ligger i forlængelse af de anvendte kriterier i den hidtidige ordning. De to kriterier understøtter endvidere regeringens målsætning om, at det skal være attraktivt at bo, arbejde og drive virksomhed i alle egne af landet.

Det foreslås derfor, at de nye udkantkommuner bliver udpeget på basis af følgende kriterier:

Lav erhvervsindkomst: Kommunens erhvervsindkomst pr. indbygger er maksimalt 90 pct. af landsgennemsnittet (udregnet som et gennemsnit for perioden 2001-2003).

Svag befolkningsudvikling: Kommunen har oplevet et fald i befolkningstallet, eller befolkningstilvæksten i kommunen har været på mindre end 50 pct. af landsgennemsnittet siden år 2000 (udregnet som gennemsnittet for perioden 2000-2005).

Kriterierne er fastlagt i et samarbejde mellem Skatteministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet og Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

I alt 16 af de 98 nye kommuner, som Danmark vil bestå af pr. 1. januar 2007, opfylder ovenstående to

kriterier. Det drejer sig om Bornholm, Brønderslev, Dronninglund, Frederikshavn, Faaborg-Midtfyn, Guldborgsund, Hjørring, Langeland, Lolland, Læsø, Morsø, Norddjurs, Samsø, Svendborg, Tønder, Vesthimmerland og Ærø.

De 16 kommuner omfatter 53 af de nuværende kommuner, hvoraf 41 er udpeget som udkantkommuner i dag, mens 12 er nye i denne sammenhæng. 9 af de 50 kommuner, der er udpeget som udkantkommuner i dag, vil falde ud af ordningen. Hertil kommer den mindre del af Aalestrup kommune, der ikke bliver en del af den nye Vesthimmerland kommune.

Det skønnes, at 900 personer i de udkantkommuner, der falder ud af ordningen, således ikke vil blive omfattet af den foreslåede videreførelse af ordningen med det forhøjede befordringsfradrag. Lovforslaget sikrer dog, at disse pendlere bevarer retten til fradraget i 5 år fra det tidspunkt, de første gang har opnået ret til fradraget inden udgangen af 2006 (den individuelle femårs-periode).

De valgte kriterier sikrer, at der opnås en høj grad af sammenfald mellem udkantkommunerne i regi af det forhøjede befordringsfradrag og i regi af Økonomi- og Erhvervsministeriets udpegning af yderområder i forhold til strukturfondsmidlerne for perioden 2007-2013.

Det foreslås, at ordningen bevares som en midlertidig ordning, der løber i perioden 2007-2013, ligesom det gælder for udpegningen af yderområder i forhold til strukturfondsmidlerne. Inden udgangen af 2013 vil ordningen blive taget op til fornyet revision.

For at bevare incitamenterne i ordningen helt frem til 2013 foreslås det, at den skattepligtige kan benytte det forhøjede befordringsfradrag i 7 år, hvis den skattepligtige inden udgangen af indkomståret 2013 har opnået ret til forhøjet befordringsfradrag for befordring over 100 km. Det er dog en betingelse, at den skattepligtige bliver boende i en udkantkommune og i øvrigt er berettiget til befordringsfradrag efter de almindelige regler herom. Ved at vælge en individuel periode på netop 7 år opnår man, at de personer, der opnår ret til forhøjet befordringsfradrag i løbet af perioden 2007-2013, vil kunne få det forhøjede fradrag i lige mange indkomstår.

Af nedenstående oversigt fremgår, hvilke nye henholdsvis nuværende kommuner der omfattes af den forlængede ordning, og hvilke af de nuværende kommuner der ikke omfattes efter 2006.