

dighedsansvar som årsag hertil. Brugerorganisationerne finder, at reformen er bureaukratisk, og at der i forhold til tidligere er et øget fokus på økonomi i forhold til social faglighed.

Et udviklingsråd har i redegørelsen for 2005 tilkendegivet, at erfaringerne fra årene med grundtakstfinansieringen med fordel kan udnyttes ved implementeringen af kommunalreformen. Her nævnes positive erfaringer med bedre dokumentationspraksis, øget fokus på sammenhængen mellem borgerens behov, tilbuddets kvalitet og prisen på tilbuddet. Endvidere nævnes det vidensgrundlag og overblik, der er tilvejebragt. Samme råd anfører, at kommunalreformen indebærer, at nogle af de udfordringer og ulemper, som grundtakstmodellen har medført, nu vil falde bort – særligt nævnes problemer som følge af det dobbelte myndighedsansvar. Også et par brugerorganisationer peger i redegørelserne for 2005 frem mod, at kommunalreformen med én ansvarlig myndighed vil gøre sagsbehandlingen enklere og vil kunne forkorte sagsbehandlingstiden.

VURDERING AF UDVIKLINGEN 2002-2005

Opgavestrukturen og aktiviteten på området er ikke ændret væsentligt i perioden 2002-2005. Det helt overordnede billede er, at der kun i begrænset omfang er ændret i opgavefordelingen mellem amtskommuner og kommuner. Kommunerne har kun i begrænset omfang hjemtaget borgere – og i den overvejende del af de tilfælde, hvor de har hjemtaget borgere, har det ikke været som konsekvens af finansieringsreformen.

Børn- og ungeområdet viser en fortsat tendens til øget brug af forebyggende foranstaltninger i borgerens nærmiljø. Tendensen til en større forebyggende – hurtig og bergernær – kommunal indsats på børn- og ungeområdet er i overensstemmelse med reformen og de socialpolitiske målsætninger for området.

På voksenområdet viser de indberettede kvartalsvise oplysninger svagt stigende bestand af antallet af personer i tilbud, men et fald i nytilgangen af foranstaltninger i perioden 2002-2005. Denne udvikling ses ikke som et udtryk for et fald i kvalitetsniveauet. Udviklingsrådenes redegørelser peger ikke på en sådan tendens. På baggrund af udviklingen vil Socialministeriet imidlertid følge området tættere.

Mange kommuner og brugerorganisationerne oplever grundtakstmodellen som bureau-

kratisk og peger på, at grundtakstfinansieringen har medført forlænget sagsbehandlingstid. Der ses imidlertid i øvrigt for 2005 som for 2004 overvejende positive tendenser i udviklingen af sagsbehandling og samarbejde. Samarbejdet mellem kommuner og amtskommuner er forbedret i takt med, at rutiner og procedurer er blevet indarbejdet, og grundtakstreformen er i 2005 fuldt implementeret i sagsgangene. Det har ført til en stabilitet i samarbejdet mellem kommuner og amtskommuner.

Den helt overordnede vurdering af grundtakstreformens udvikling frem til og med 2005 er, at der – som det var hensigten med lovforslaget – er opnået en bedre sammenhæng mellem beslutning og betaling efter serviceloven, og at reformen har synliggjort udgifterne og givet øget fokus på sammenhængen mellem udgift og kvalitet.

Grundtakstreformen har også medført en tydeligere opgavefordeling mellem kommuner og amter.

Med kommunalreformen opnås fra 2007 en endnu klarere sammenhæng mellem beslutning og finansiering af ydelser efter serviceloven og en helt klar ansvarsplacering, hvor én myndighed – kommunen – har både forsyningsansvar og finansieringsansvar over for borgeren.

REDEGØRELSENE FRA DE REGIONALE UDVIKLINGSRÅD

Udviklingen på de enkelte områder

Udviklingsrådene skal efter overvågningsbekendtgørelsen sammenfattende beskrive udviklingen på de områder, der berøres af grundtakstreformen – dvs. tilbud efter serviceloven, der finansieres af kommunerne, og tilbud, der grundtakstfinansieres.

De fleste Udviklingsråd konkluderer, at der generelt ikke er sket markante eller signifikante ændringer i antal eller typer af tilbud og foranstaltninger efter serviceloven. Der er således generelt og overordnet tale om et uændret aktivitetsniveau. Mindre udsving inden for enkelte tilbuds- eller foranstaltningstyper kan ikke direkte henføres som en konsekvens af grundtakstreformen. Et par udviklingsråd taler dog generelt om stigninger i såvel antal sager som udgifter. Enkelte udviklingsråd nævner en tendens til relativt flere mere specificerede og udgiftstunge tilbud til personer med komplekse problemer.