

grænset til en 3-årig periode, blev videreført ved lov nr. 1445 af 22. december 2004. Overvågningen fortsætter derfor indtil udgangen af 2006, hvor kommunalreformen træder i kraft.

De tre første redegørelser, der blev afgivet til Folketinget i 2003, 2004 og 2005 dækkede henholdsvis udviklingen i 2002, udviklingen frem til og med 2003 og udviklingen til og med 2004. Denne fjerde og sidste redegørelse om udviklingen efter grundtakstreformen beskriver udviklingen for perioden 2002-2005.

Da tal for udgiftsudviklingen i 2005 ikke foreligger offentliggjort på tidspunktet for udarbejdelsen af denne redegørelse, indgår disse ikke i redegørelsen.

### FINANSIERINGSREFORMEN PÅ DET SOCIALE OMRÅDE

Den 1. januar 2002 trådte en finansieringsreform (grundtaksreformen) i kraft for visse ydelser og tilbud efter lov om social service. Der henvises til lov nr. 489 af 7. juni 2001 om ændring af lov om social service og lov om hjemmesygeplejerskeordninger (L 162 2000-2001): Folketingstidende 2000-2001, Till. A 4536, Till. A 4465, FF 4745, Till. B 1252, FF 8677, FF 8891, Till. C 861.

Reglerne er senere videreført og justeret ved lov nr. 380 af 28. maj 2003, lov nr. 223 af 31. marts 2004 og lov nr. 1445 af 22. december 2004.

Reformen omfatter kommuner og amtskommuner, med undtagelse af Københavns og Frederiksberg kommuner og pr. 1. januar 2003 Bornholms Regionskommune.

I stedet for den tidligere delte finansiering mellem kommune og amtskommune er der indført et finansieringsprincip, hvorefter udgangspunktet er, at den myndighed, der beslutter og iværksætter tilbud efter serviceloven, selv fuldt ud afholder udgifterne til foranstaltningen eller tilbuddet.

Som en undtagelse er der for visse – typisk mere omkostningskrævende eller specialiserede – tilbud og foranstaltninger indført en grundtaks. Grundtaksterne modificerer således princippet om, at hver myndighed – kommune eller amtskommune – selv afholder udgifterne for de tilbud, som de sætter i værk. Der er på denne måde taget højde for, at det som et led i finansieringsreformen fortsat har været et ønske, at både kommuner og amtskommuner løser opgaver på det sociale område.

Grundtaksmodellen har alene ændret reglerne om, hvordan udgifterne skal finansieres. Der er ikke sket ændringer i forhold til fx borgerens ret til ydelser og deres ret til at klage over afgørelser.

Sammenfattende beskrevet bygger reformen på målsætninger om:

- At sikre en bedre sammenhæng mellem det at være ansvarlig for at den rigtige hjælp bliver givet og at finansiere ydelserne.
- At den bedre sammenhæng medfører, at både amtskommuner og kommuner får større mulighed for styring på området og bedre sikring af sammenhæng mellem kvalitet og udgifter i tilbuddet.
- At styrke den forebyggende indsats. Den hurtige indsats skal prioriteres og ske så tæt på borgeren som muligt.
- At der ikke ændres på borgernes ret til den nødvendige hjælp og deres ret til at klage over afgørelser.

– At der i videre udstrækning indføres kvalitetsgarantier i forhold til borgerne (kvalitetsstandarder, pligt til at overveje tilbud om handleplaner og uvildige konsulenter).

Som led i finansieringsreformen på det sociale område er der etableret et omfattende overvågningssystem, der skal belyse reformens konsekvenser. Overvågningssystemet skal indsamle oplysninger, som især kan belyse konsekvenserne af reformen i forhold til:

- Det samlede systems kapacitet og opbygning.
- Opgavefordelingen mellem kommuner og amtskommuner.
- Udviklingen i samarbejdet mellem kommuner og amtskommuner, herunder visitationsprocessen.
- Udviklingen af nye tilbud specielt med henblik på kvalitetssikring af tilbuddene.
- Brugerorganisationernes erfaringer.

### UDVIKLINGSTENDENSER 2002-2005

Denne grundtaksredegørelse omfatter udviklingen fra finansieringsreformens ikrafttræden til udgangen af 2005. Formålet med redegørelsen er – på baggrund af redegørelser fra de regionale udviklingsråd, der har indsamlet og bearbejdet kommunale og amtskommunale redegørelser, samt på baggrund af statistiske indberetninger – at påvise landsdækkende udviklingstendenser, som følge af finansieringsreformen.