

Counter Terrorism Group (CTG) og herigennem EU's Joint Situation Centre (SitCen).

5. FN – DEN GLOBALE RAMME FOR DET INTERNATIONALE SAMARBEJDE MOD TERRORISME

FN-topmødet i New York i september 2005 fokuserede på truslen mod international fred og sikkerhed. Generalsekretær Kofi Annan skitserede på topmødet hovedlinjerne i det forslag til en terrorbekæmpelsesstrategi for FN, som han havde annonceret ved sin tale i Madrid i marts tidligere på året. Alle lande, herunder Danmark, udtrykte på topmødet en klar fordømmelse af terrorisme og der var generelt enighed om, at FN har en væsentlig rolle at spille i håndteringen af truslen fra terrorismen. Spørgsmålet om årsagerne til terrorismen og den manglende enighed herom prægede dog også debatten.

I forbindelse med topmødet afholdt Sikkerhedsrådet et møde på stats- og regeringschefsniveau, hvor man vedtog resolution 1624 af 14. september 2005. I resolutionen opfordres alle lande til ved lov at forbyde tilskyndelse til terrorisme. Ligeledes indeholder resolutionen en fornyet opfordring til at hindre, at terrorister skaber fristeder, en opfordring til styrkelse af samarbejdet om grænsebeskyttelse samt en opfordring til at fremme forståelsen mellem civilisationer og tage alle nødvendige og passende forholdsregler med henblik på at imødegå tilskyndelse til terrorisme motiveret af ekstremisme og intolerance, ligesom medlemsstaterne opfordres til at forhindre terroristers og terrorympatisørers underminering af kulturelle og religiøse institutioner og uddannelsesinstitutioner. Endelig understreger resolutionen, at alle foranstaltninger til terrorbekæmpelse skal gennemføres med respekt for menneskerettighederne.

En af de opgaver, som 2005-topmødet overlod til FN's efterfølgende Generalforsamling, var at opnå enighed om den generelle FN-konvention mod terrorisme – også kaldet global-konvention. Forhandlingerne er endnu ikke afsluttet. Der hersker blandt andet fortsat uenighed om undtagelserne til konventionens anvendelsesområde, herunder om handlinger begået af et lands væbnede styrker kan være terrorisme.

I begyndelsen af maj 2006 fremlagde Kofi Annan sine endelige anbefalinger til FN's terrorbekæmpelsesstrategi. De centrale elementer inde-

bærer, at utilfredse grupper skal overbevises om, at terrorisme må afvises som middel til at gennemføre deres mål, at terrorister skal hindres i at udføre deres angreb, at stater skal afskrækkes fra at støtte terrorister, og at stater skal udvikle deres terrorbekæmpelseskapaciteter. Generalsekretæren understreger i sine anbefalinger behovet for at sikre respekten for menneskerettighederne.

Arbejdet i Sikkerhedsrådet og CTC

FN's Sikkerhedsråds komité for terrorbekæmpelse, CTC, der blev oprettet ved resolution 1373 i 2001, udgør det centrale forum for FN's fortsatte bestræbelser på at bekæmpe terrorisme. Danmark har siden april 2005 haft formandskabet for komitéen og har allerede sat sit præg på arbejdet.

Danmarks prioriteter for arbejdet i CTC går ud på at sikre global opbakning til komitéens arbejde blandt andet gennem øget åbenhed, at fokusere komitéens arbejde blandt andet gennem udbygget dialog med stater, der har problemer med gennemførelsen af resolution 1373, at styrke CTC's rolle som formidler af teknisk bistand til gennemførelse af resolution 1373, at udbygge samarbejdet med andre organisationer samt at inddrage menneskerettighedsaspekter i komitéens arbejde.

Til udmøntning af disse prioriteter har Danmark over det forløbne år taget en række initiativer med henblik på at sikre en individuel behandling af de enkelte lande på grundlag af ensartede retningslinjer. Desuden har Danmark arbejdet videre med udviklingen af standarder, der kan tjene til vejledning for staterne om, hvordan resolutionen bedst muligt kan gennemføres. Danmark har taget initiativ til udvikling af en metode til analyse af medlemsstaternes behov for teknisk bistand. Under dansk formandskab har komiteen besluttet at styrke samarbejdet med de regionale organisationer, der kun i begrænset omfang har udviklet en kapacitet på terrorbekæmpelsesområdet, herunder for eksempel Pacific Island Forum og sammenslutningen af caribiske lande, CARICOM.

Danmark bidrager endvidere aktivt til en fortsat styrkelse af menneskerettighedsaspektet i forbindelse med FN's arbejde med terrorbekæmpelse og har blandt andet sikret, at den nye menneskerettighedseksperit i CTC's sekretariat bliver systematisk inddraget i komitéens arbejde.