

ne i Madrid, London og mordet på Theo van Gogh i Amsterdam, at radikaliseringsprocesser, planlægning, forberedelse og gennemførelse af såvel simple som de lidt mere komplekse terrorangreb kan foregå uden afgørende kontakter til miljøer uden for det ramte land.

Motivationen hos terroristerne skal ligeledes i større omfang end hidtil antages søges i utilfredshed med indenrigspolitiske forhold i det ramte land og i et vist omfang med det ramte lands udenrigspolitiske profil. Hertil skal så lægges spredning via internettet af islamistisk propaganda, der på meget direkte og brutal vis billedliggør teorier om et vestligt komplot rettet mod den muslimske verden.

Det er således væsentligt at holde sig for øje, at en effektiv kontraterrorindsats som hovedregel skal tage udgangspunkt i de radikale miljøer, der allerede befinder sig i de vestlige mållande, herunder i Danmark.

Det må desuden lægges til grund, blandt andet i lyset af erfaringer fra udlandet, at der udover de radikale personer og miljøer, som allerede er genstand for efterretningsstjenestens opmærksomhed, findes radikale personer og grupper, som endnu ikke er erkendt som sådanne. Sagen vedrørende Jyllandspostens offentliggørelse af tegninger af profeten Muhammed har medført trusler om terror og må antages at bidrage til en yderligere radikalisering af personer inden for såvel som uden for Danmarks grænser, hvilket også vil forstærke problemstillingen knyttet til ikke-erkendte radikaliserede personer og grupper.

Sammenfattende vurderes det, at den kapacitet, der kræves til at gennemføre et simpelt terrorangreb og til dels også et terrorangreb af en vis kompleksitet, er relativt begrænset og således må forudsættes at være til stede. Samtidig er det vurderingen, at der på baggrund af mere generelle indikatorer og omfanget af enkeltstående trusler – Politiets Efterretningsstjeneste har i perioden fra begyndelsen af januar til ind i april 2006 registreret mere end 200 trusler relateret til konflikten som følge af offentliggørelsen af tegningerne af profeten Muhammed – i visse kredse er hensigt til stede.

Den omfattende og hidtil usete negative eksponering af Danmark i forbindelse med tegningssagen har selv sagt indflydelse på det i forvejen eksisterende, generelt forhøjede trusselsniveau i Danmark.

3. DET DANSKE SAMFUNDS INDSATS OG BEREDSKAB MOD TERROR

I lyset af angrebene i London i juli 2005 nedsatte regeringen en tværministeriel arbejdsgruppe med henblik på en samlet gennemgang og vurdering af det danske samfunds indsats og beredskab over for terrorhandlinger. Arbejdsgruppen offentliggjorde sin rapport den 3. november 2005. Rapporten indeholdt en bred vifte af anbefalinger, som kunne komme på tale for at styrke indsatsen og beredskabet mod terror. Anbefalingerne spændte fra konkrete forslag om ændret lovgivning til forslag, som de enkelte myndigheder straks kunne gennemføre. På baggrund af arbejdsgruppens rapport fremlagde regeringen i november 2005 en handlingsplan med sine initiativer til at styrke det danske samfunds indsats og beredskab mod terror. Handlingsplanen fokuserede i lighed med arbejdsgruppens rapport på de tiltag, der umiddelbart kan gennemføres i Danmark. Forslagene skal imidlertid ses inden for rammerne af regeringens bredspektrede indsats, der på lang sigt er nødvendig for at bekæmpe terrorisme.

Som led i udmøntningen af handlingsplanen fremlagde regeringen i foråret 2006 en antiterrorlovpakke for Folketinget. Antiterrorlovpakken omfatter lovforslag fra Justitsministeriet, Forsvarsministeriet og Ministeriet for viden- skab, teknologi og udvikling.

Justitsministeren har fremsat lovforslag om ændring af straffeloven, retsplejeloven og forskellige andre love med henblik på at forbedre politiets muligheder for at forebygge, efterforske og bekæmpe terrorisme. Lovforslaget indeholder samtidig ændringer med henblik på, at Danmark kan ratificere og gennemføre Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme og FN's konvention om nuklear terrorisme. Denne del af lovforslaget bygger på Straffelovrådets betænkning nr. 1474/2006 om det straffretlige værn mod terrorisme. Lovforslaget indeholder også en ændring af udleveringsloven som følge af konventionsmæssige forpligtelser samt en udskydelse af tidspunktet for revision af den såkaldte logningsbestemmelse, der blev indført ved anti-terrorpakken i 2002.

Forsvarsministeren har fremsat forslag om ændring af forsvarsloven. Ændringsforslaget vil give hjemmel til, at Forsvarets Efterretningsstjenestes indhentning af efterretninger rettet mod forhold i udlandet også kan medtage oplysninger om danske statsborgere og personer, der op-