

Statens anlægsvirksomhed for så vidt angår infrastruktur, forsvar og national ejendom er ikke rammestyret og er udskilt på et separat anlægsbudget.

Rammestyringen omfatter ikke konjunkturbestemte udgiftsændringer, lovbundne overførselsudgifter, renter af statsgælden samt EU-bidraget.

For de ministerfordelte udgifter er der rammer for de enkelte ministerområder. Inden for ministerområdet foretager ressortministeriet en fordeling af rammerne på styrelser og institutioner m.v., der så har til opgave at udarbejde et budget inden for den tildelte ramme. Det endelige finanslovsforslag bygges herefter op ved en samling af de enkelte delbidrag.

Den overordnede styring af de offentlige finanser vil uanset den igangværende overgang til omkostningsbevillinger som udgangspunkt være uændret. Dog vil rammerne gælde omkostninger frem for udgifter. Bevillingen vil fortsat være det primære styringsinstrument.

De forskellige udgiftsrammer og udgiftsbudgetter

Hvert ministerområde kan være inddelt i tre forskellige overordnede rammer og budgetter - en driftsramme, et overførselsbudget og et anlægsbudget. Driftsrammen indeholder et lønsumsloft, der er en delramme af driftsrammen. Overførselsbudgettet indeholder en budgetteringsramme, hvor budgetteringsrammen er underordnet overførselsbudgettet, jf. figur 1. I enkelte tilfælde opdeles et ministerområde i mere end én ramme af hver type.

Figur 1.

| | | | |
|--------------|--------------------|--------------|---|
| Driftsramme | Overførselsbudget | Anlægsbudget | Udenfor rammerne: |
| Lønsumsramme | Budgetteringsramme | | Renter Børnefamilieydelse EU-bidrag |

Driftsrammen omfatter de statslige nettoudgifter til lønninger og øvrige driftsudgifter, fx køb af varer og tjenesteydelser, vedligeholdelse, af skrivninger og skatter m.v. Herudover omfatter driftsrammen driftsindtægter. Driftsrammen sætter en øvre grænse for, hvor store udgifter der i finansårets løb kan afholdes på de områder, der er omfattet af driftsrammen. I det omfang ministerierne forventer, at nye initiativer vil føre til nye udgifter for staten eller have kommunaløkonomiske konsekvenser, skal der inden for driftsrammen afsættes reserver til at dække disse udgifter. Med overgang til omkostningsbevillinger skal investeringer i anlægsaktiver lånefinansieres, mens driftsbevillingen kun påvirkes af de afledte omkostninger i form af afskrivninger og renter. Låneoptagelsen sker inden for en låneramme, der sætter et loft for den gæld, som de enkelte institutioner kan have.

Lønsumsrammen er en del af driftsrammen og omfatter de statslige udgifter til lønninger, vederlag m.v. i de statslige institutioner der er opført som driftsbevillinger. Lønsumsrammen sætter en øvre grænse for, hvor store udgifter der i finansårets løb kan afholdes på de områder, der er omfattet af den pågældende ramme, herunder udgifter som følge af nye love og aktstykker m.v. Lønsumsrammen kan kun udnyttes fuldt ud, såfremt der hermed ikke vil ske en overskridelse af driftsrammen. Endvidere gælder, at det enkelte års ramme kan overskrides, hvis overskridelsen ikke overstiger den uudnyttede del af de foregående 3 års lønsumsramme.