

## Bilag til bet. o. lovf. vedr. straffeloven m.v.

- Protokollen er ratificeret af Danmark den 14.04.2004. Se i øvrigt forarbejderne til lov 1160, 2003, om ændring af udleveringsloven.
- 7) GMT Final Report, October 2002 CM(2002)148, Progress Report, May 2002 CM(2002)57.
  - 8) Spørgsmålet om udarbejdelse af en samlet europæisk konvention vedrørende terrorisme er siden 2002 flere gange blevet rejst af Europarådets Parlamentariske Forsamling. Tanken fik bl.a. næring i oktober 2003 med tilkendegivelser fra Europarådets generalsekretær og de forsamlende justitsministre ved disses 25. konference samt gentagne gange fra Ministerkomitéen. CODEXTER fandt dog ikke grundlag for at udarbejde en comprehensive konvention, men rettede indsatsen mod at tilvejebringe et eller flere afgrænsede instrumenter med henblik på at dække existing lacunae in international law or action.
  - 9) CODEXTER's mødereferater og en række andre arbejdsdokumenter er tilgængelige på Europarådets website.
  - 10) COE Convention on the Laundering, Search, Seizure and Confiscation of the Proceeds from Crime and on the Financing of Terrorism (CETS No. 198). Konventionen er en modernisering af en konvention fra 1990 (CETS No. 141). Den nye konvention er endnu ikke ratificeret af Danmark. Under Europarådet er der nedsat en ekspertkomité vedrørende evaluering af foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvask, Select Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures, se [www.coe.int/moneyeval](http://www.coe.int/moneyeval).
  - 11) Se således Committee of Ministers: Guidelines on Human Rights and the Fight against Terrorism (2002) samt Parliamentary Assembly: Recommendation 1550 (2002). Se i øvrigt oversigten [www.coe.int/T/E/Legal\\_affairs/Legal\\_co-operation/Fight\\_against\\_terrorism/2\\_Adopted\\_Texts/default.asp#TopOfPage](http://www.coe.int/T/E/Legal_affairs/Legal_co-operation/Fight_against_terrorism/2_Adopted_Texts/default.asp#TopOfPage)
  - 12) Andre af GMT udpegede indsatsområder var beskyttelse af vidner og pentiti (angrende frafaldne), regulering af særlige efterforskningsmetoder, forebyggelse af finansiering af terrorisme, strafferetligt og politimæssigt samarbejde samt forbedring af identitetsdokumenter.
  - 13) Den franske betegnelse refererer til lovrivning, støtte eller retfærdiggørelse af terrorister og/eller terrorhandlinger.
  - 14) Undersøgelsen er foretaget ved T.M.C.Asser Institute, The Hague, under ledelse af Olivier Ribbelink. En foreløbig rapport blev fremlagt i oktober 2003, og den endelige rapport forelå i marts 2004. Rapporten er beskrivende og indeholder ingen egentlige konklusioner eller specifikke anbefalinger. Den i rapporten indeholdte redegørelse for dansk ret er i øvrigt ikke korrekt, idet det bl.a. anføres, at den, der offentligt udtrykkelet billiger en statsforbrydelse, kun kan straffes efter strl. § 136, stk. 2, hvis vedkommende har forsæt til at bidrage til fuldbyrdelsen af en konkret lovovertrædelse.
  - 15) Rapporten er udarbejdet af professor emeritus Christian Tomuschat, Humbolt-Universitæt, CODEXTER (2004) 05.
  - 16) Oprindeligt hed det recruitment and training of terrorists. Afslutningsvis kom dette til at hedde for terrorism, hvilket betyder noget andet. I bemærkningerne til Justitsministeriets lovforslag og i ministeriets øvrige forarbejder er training for terrorism blevet til »oplæring i at begå terrorhandlinger«. Meningen er derved blevet for vid, da bestemmelsen klart forudsætter en specifik intentionalitet. En mere dækkende oversættelse ville være »oplæring til terrorisme«. Heller ikke udtrykket »terrorhandlinger« er uden videre korrekt, se herom senere.
  - 17) I Justitsministeriets lovforslag, notatet af 9.05.2005 og andre af ministeriets akter står der fejlagtigt forsamlingsfrihed.
  - 18) Om konventionens terminologi, se nærmere artikel 1. Først var det tanken at henvise til den europæiske 1977-konvention art. 1 (1) som ændret ved 2003 protokollen, hvori der henvises til de samme globale konventioner, som nu er opregnet i bilaget til den nye konvention.
  - 19) Ministerkomitéen kan med kvalificeret flertal beslutte at opdatere listen med nye FN-konventioner, jf. artikel 28.
  - 20) Se nærmere bekendtgørelse af international konvention af 17.12.1979 imod gidseltagning, bki. 100, 1987, artikel 1.
  - 21) I Justitsministeriets lovforslag og ministeriets øvrige akter anvendes gennemgående udtrykket »terrorhandling« som dækkende terrorist offence, hvilket ikke uden videre er retvisende, se herom senere.
  - 22) Explanatory Report par. 48. Proportionalitetsprincippet er særligt fremhævet i konventionens artikel 12 (2).
  - 23) Jf. Explanatory Report par. 77-78.
  - 24) Se nærmere artikel 5. I lyset af drøftelserne i CODEXTER må det kunne lægges til grund, at det har været en forudsætning for forpligtelsen til kriminalisering, at den bevirkede fare for udløsning af en terrorist act er konkret, væsentlig og nærliggende.
  - 25) Det er ikke helt retvisende, når Justitsministeriet i bemærkningerne til lovforslaget og ministeriets øvrige akter anvender udtrykket »opfordring« som dækkende provocation, da tanken derved ledes i retning af et udtrykkeligt budskab med en mere direkte opfordring, end konventionen kræver. Termen »tilskyndelse« dækker nok bedre meningen. Danmark og flere andre delegationer gav i øvrigt udtryk for reservationer over for bestemmelsens endelige udformning; men det fremgår ikke, hvad forbeholdene nærmere angik eller beroede på.
  - 26) Explanatory Report par. 98.
  - 27) Paradoksalt nok gled paradigmet med hensyn til afgrænsning af en gruppe under henvisning til dens formål eller aktiviteter ind i konventionens bestemmelse om kriminalisering af medvirken til opfordring/hvervning/oplæring, jf. art. 9 (1). Forklaringen kan være, at der har været behov for på en eller anden måde at begrænse forpligtelsen til at kriminalisere handlinger, som er overordentlig fjerne fra egentlige terrorhandlinger. Affattelsen af denne bestemmelse har givet anledning til misforståelser.
  - 28) Jf. artikel 6 om rekruttering og artikel 7 om oplæring.
  - 29) Komitéen henviste den nærmere forståelse af begrebet solicit til den forklarende rapport, hvori det oplyses, at en deltagerstat selv kan fastlægge en egnet terminologi med henblik på at opnå klarhed i national ret, jf. Explanatory Report par. 111. I den danske oversættelse anvendes »hverve« som dækkende solicit, hvilket sådan set er en udmærket udtryksmåde, der svarer til gængs forståelse af tematikken. Udtrykket solicit kan også oversættes med anmode, anbefale, anstifte, overtale, lokke etc.
  - 30) Spørgsmålet om kriminalisering af medlemskab af en terrorgruppe blev anset som stærkt kontroversielt og derfor ikke