

Til lovforslag nr. L 193. Betænkning afgivet af Kommunaludvalget den 18. maj 2006

## Betænkning

over

### Forslag til lov om fordeling af skattenedslaget mellem staten og kommunerne som følge af personskattelovens skatte loft

[af indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen)]

#### 1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 29. marts 2006 og var til 1. behandling den 6. april 2006. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Kommunaludvalget.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

#### Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og indenrigs- og sundhedsministeren sendte den 24. marts 2006 dette udkast til udvalget, jf. alm. del bilag 123. Den 30. marts 2006 sendte indenrigs- og sundhedsministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 6 spørgsmål til indenrigs- og sundhedsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

#### 2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, DF, KF og RV) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *mindretal* i udvalget (S) vil ved 3. behandling stemme hverken for eller imod lovforslaget.

Socialdemokratiets medlemmer af udvalget har været kritiske over for resultatet af regeringens forhandlinger om udmøntning af de økonomiske og lovgivningsmæssige konsekvenser af

kommunalreformens omfattende opgaveændringer sammenbygget med et ændret tilskuds- og udligningssystem. Den efterfølgende høring samt udvalgsbehandlingen i Folketingets Kommunaludvalg har på alle måder bekræftet dette kritiske udgangspunkt. Der henvises til betænkningens bidrag til hovedforslaget, lovforslag nr. L 194 om kommunal udligning og generelle tilskud.

Lovforslaget gennemfører en forskydning af skatte loftet fra de nuværende tærskler til de tærskler, der kommer til at gælde i den konstruktion af den samlede og uændrede beskatning. Dette giver i sig selv ikke anledning til betænkeligheder fra S' side.

Kombinationen af skatte loftet og de væsentlige ændringer som følge af udmøntningen af de økonomiske konsekvenser af kommunalreformen og det ændrede tilskuds- og udligningssystem giver imidlertid nogle meget vanskeligt gennemskuelige forvridninger. For en lang række kommuner bliver der tale om, at skatten øges ud over skatte loftet, i alt med et provenu på omkring en halv milliard kroner. Dette modsvarer i nogen grad af, at der er kommuner, der tvinges til en nedsættelse af skatten til et niveau, der derefter er under skatte loftet.

Skatte loftets hovedtanke er at beskytte borgerne i de skattemæssigt dyre kommuner imod disse kommuners skattestigninger. I den aktuelle situation er der dog tale om at skulle beskytte borgerne imod skattestigninger påført af Folketin-