

for UNIFIL fra flådestyrkens deployering og foreløbigt 3 måneder med mulighed for forlængelse eller, såfremt styrkebidraget på et tidspunkt afløses, genindtræden på et senere tidspunkt. Den endelige sammensætning af det danske sømilitære bidrag vil afhænge af den præcise anmodning fra FN.

III. UNIFIL blev oprettet ved FN's Sikkerhedsrådsresolution 425 og 426 af 19. marts 1978. Sikkerhedsrådsresolution 1701 af 11. august 2006 bemyndigede en udvidelse af UNIFIL-styrkens antal, sammensætning og mandat og forlængede samtidig UNIFIL frem til d. 31. juli 2007. FN's tilstedeværelse i Libanon finder således sted med den libanesiske regerings indforståelse på grundlag af FN's Sikkerhedsrådsresolutioner 425, 426 og 1701. Hertil kommer, at Libanons regering forudses at udsende en særskilt invitation til den sømilitære del af UNIFIL.

Det er hensigten, at flådestyrken skal operere under et robust mandat for magtanvendelse, der udover adgang til at anvende magt i selvforsvar også vil omfatte muligheden for at anvende magt til at gennemføre de pålagte opgaver. Det danske sømilitære bidrag til UNIFIL vil – som alle øvrige styrker – være undergivet folkeretten, herunder den humanitære folkeret.

Forsvarets personel vil under udsendelsen være omfattet af forsvarets særlige erstatnings- og godtgørelsesordning.

IV. Forsvarets Efterretningstjeneste har afgivet følgende trusselsvurdering for Libanon:

»De palæstinensiske grupper, Hamas, Palæstinensisk Islamisk Jihad og Folkefronten til Palæstinas Befrielse (PFLP-GC) er til stede i og uden for de palæstinensiske flygtningelejre i Libanon, hvor FN har omfattende aktiviteter. Disse grupper udgør ikke en trussel mod FN og har ikke hidtil angrebet vestlige interesser i Libanon. Der er dog omfattende militante sunnickstremistiske netværk i Libanon, som vurderes at have intention om og kapacitet til at udføre angreb mod vestlige og lokale mål i landet. FE vurderer, at sådanne angreb er sandsynlige. På den baggrund vurderer FE, at den generelle terrortrussel i Libanon er høj. Terrortruslen fra militante sunnickstremister mod maritime mål nær kysten er middel.

Flere mellemøstlige efterretningstjenester er aktive i Libanon og vurderes at ville operere i området med indhentningsformål. Trusselsniveauet for spionage vurderes at være middel. Truslen fra organiseret kriminalitet i Libanon vurderes generelt at være lav. Det politiske system i Libanon er skrøbeligt. Der kan forekomme civile uroligheder og voldelige hændelser, så-

som politisk motiverede attentater og lignende. Truslen fra civile uroligheder i Libanon vurderes generelt at være middel. Hizbollah besidder bl.a. landbaserede sømålsmissiler og mindre bevæbnede fartøjer, som vil kunne ramme skibe til søs. Hizbollah vurderes dog ikke at have til hensigt at angribe flådefartøjer fra FN-styrken. Den maritime trussel fra Hizbollah vurderes at være lav.«

V. Det er afgørende at sikre opfølgning og implementering af sikkerhedsrådsresolution 1701, hvor de øjeblikkelige behov handler om opretholdelsen af en våbenhvile, styrkegenerering og deployering af den udvidede UNIFIL-styrke. Dertil kommer resolution 1701's mere langsigtede elementer, herunder gennemførelsen af de relevante afsnit af Taif-aftalen, der afsluttede Libanons borgerkrig i 1989, og som omfordelte pladserne i parlamentet mellem muslimerne og de kristne, og sikkerhedsrådsresolutionerne 1559 (2004) og 1680 (2006), herunder afvæbning og grænsedemarkering. Endelig er der udfordringerne knyttet til den humanitære situation samt genopbygning.

VI. Flådestyrkens robuste mandat for militær magtanvendelse medfører, at der kan blive tale om anvendelse af magt af en karakter, der falder inden for Grundlovens § 19, stk. 2. Folketinget anmodes derfor om at samtykke til, at et dansk sømilitært bidrag stilles til rådighed for den udvidede FN-styrke i Libanon (UNIFIL) til flådeoperationer i den østlige del af Middelhavet ud for Libanons kyst.

Regeringen vil løbende vurdere det danske bidrags sammensætning med henblik på at sikre en effektiv opgaveløsning. Såfremt det skulle vise sig hensigtsmæssigt at forlænge bidragets udsendelse eller genindtræde i flådestyrken vil regeringen rådføre sig med Det Udenrigspolitiske Nævn herom. Skulle det vise sig hensigtsmæssigt at justere bidraget væsentligt, eller såfremt der skulle ske en væsentlig ændring i opgavernes karakter eller operationsområdet, vil regeringen rådføre sig med Det Udenrigspolitiske Nævn herom eller om nødvendigt på ny forelægge sagen for Folketinget.

VII. Økonomi

Merudgiften ved udsendelse af et dansk sømilitært bidrag til UNIFIL i 2006 vurderes samlet at udgøre ca. 39 mio. kr. Merudgifterne er ikke fraregnet refusioner fra FN. Refusionens størrelse vil afhænge af FN's fastlæggelse af bidragets refusionsmæssige status. De samlede merudgifter afholdes over finanslovens § 35.11.26.10. (reserve til merudgifter forbundet med forsvarets internationale operationer).