

168 om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love (Politi- og domstolsreform), der er omtalt ovenfor. Betænkningen indeholder på enkelte punkter mindretalsudtalelser, og lovforslaget er i disse tilfælde udformet i overensstemmelse med flertallets forslag. Endvidere er der i lovforslaget medtaget en ændring af retsafgiftsloven, planloven og vurderingsloven. Der henvises til afsnit 4.4., 4.12.5., 4.12.8. og 4.12.9.

1.3. Lovforslaget indeholder følgende hovedpunkter:

– *Anvendelse af digitale dokumenter*

Lovforslaget indeholder forslag til nye regler i tinglysningsloven, der skal muliggøre gennemførelse af en digital og papirløs tinglysningsordning, hvor de nuværende papirbaserede og manuelle sagsgegninger i meget vidt omfang afløses af digitale og automatiske sagsgegninger. Det betyder bl.a., at den hidtidige papirbaserede tinglysning erstattes af en tinglysningsordning, hvor kommunikationen mellem Tinglysningsretten og brugerne foregår digitalt, og at de nuværende papirbaserede tinglysningsdokumenter afskaffes. Der foreslås således ændringer i måden, hvorpå tinglysningsprocessen forløber, men ikke i de grundlæggende betingelser for tinglysning.

– *Anvendelse af digital signatur*

Det er af afgørende betydning, at Tinglysningsretten kan efterprøve, om den, der disponerer over en ret over fast ejendom, er berettiget hertil. Dette sker i dag ved kontrol af underskriften på det dokument, der skal tinglyses. For at opretholde muligheden for at foretage denne prøvelse foreslås det, at digitale dokumenter, der anmeldes til tinglysning, skal være forsynet med digital signatur. En digital signatur kan sikre autenticiteten og integriteten af et digitalt dokument. Underskriverens identitet vil således kunne fastslås entydigt, og det vil kunne konstateres, om der er foretaget ændringer i det digitale dokument efter anvendelsen af den digitale signatur.

Det foreslås, at det meget lille antal rettighedshavere, der ikke kan få en digital signatur (dvs. personer, der ikke har dansk personnummer eller CVR-nummer), fortsat skal kunne foretage anmeldelse til tinglysning ved indsendelse af fysiske dokumenter.

– *Fuldmagtsordning og anmelderordning*

I tilknytning til forslaget om indførelse af digital tinglysning baseret på digitale dokumenter og digital signatur, foreslås der også indført ordninger, der muliggør, at personer, der ikke selv har mulighed for at anvende moderne teknologi, herunder digital signatur,

kan få foretaget digital tinglysning. Forslaget herom består af en fuldmagtsordning og en anmelderordning.

Fuldmagtsordningen vil gøre det muligt for personer eller virksomheder uden digital signatur mv. at give andre personer eller virksomheder, herunder professionelle rådgivere, fuldmagt til at foretage tinglysning. Fuldmagten skal efter forslaget udarbejdes på en standardblanket, der sendes til og registreres hos Tinglysningsretten, hvorefter fuldmagtshaver ved anvendelse af sin digitale signatur vil kunne råde over fuldmagtsgiverens ejendom i tinglysningsmæssig henseende.

Det foreslås at supplere fuldmagtsordningen med en anmelderordning, hvorefter særligt autoriserede anmeldere uden indsendelse af fuldmagt til Tinglysningsretten kan anmelde digitale dokumenter til tinglysning ved brug af egne digitale signaturer. Det foreslås, at anmelderordningen begrænses til at gælde ved tinglysning af panterettigheder, idet en sådan ordning vil kunne dække det behov for realtidstinglysning, som fuldmagtsordningen ikke fuldt ud dækker. Anmelderordningen vil bl.a. muliggøre realtidstinglysning i forbindelse med låneomlægninger i fast ejendom – også for personer, som ikke selv har en digital signatur, og som ikke på forhånd har indsendt en fuldmagt til Tinglysningsretten.

– *Særlige regler om overdragelse af pantebreve*

Anvendelsen af digitale dokumenter rejser en række særlige spørgsmål i relation til pantebreve udstedt ved brug af digitale signaturer. Gældsbrevslovens regler om omsætningsgældsbreve vil ikke længere være egnede ved løsning af konflikter om konkurrerende rettigheder over pantebreve eller til løsning af spørgsmål om ekstinktion af indsigelser og rettigheder, idet reglerne herom i vidt omfang knytter retsvirkninger til fysisk rådighedsberøvelse eller ihændehavelse af pantebrevet.

Det foreslås derfor, at kravet om fysisk rådighedsberøvelse eller ihændehavelse som sikringsakt erstattes af et krav om tinglysning. Det betyder bl.a., at overdragelse eller anden overførsel af pantebreve fremover skal tinglyses for at opnå omsætningsbeskyttelse.

Forslaget indebærer endvidere, at reglerne om ekstinktion af rettigheder og indsigelser samt reglerne om betalingslegitimation videreføres i tinglysningsloven, og at reglerne kommer til at omfatte alle negotiable pantebreve, uanset hvilket aktiv de giver pant i. Det betyder, at tingbogens såkaldte positive troværdighed kan udvides til at omfatte overdragelse af negotiable pantebreve, der giver pant i motorkøretøjer, i