

urening på arealerne. Kortlægningen på vidensniveau 2 bygger som hovedregel på tekniske analyser af jorden. Mens arealer uden for lovens indsatsområder, jf. § 6, stk. 1, kan forblive på vidensniveau 1, skal arealer inden for indsatsområderne bringes frem til vidensniveau 2. Indsatsområder er blandt andet arealer med forurening eller forureningskilder, der kan have skadelig virkning på mennesker på et areal, børneinstitution eller offentlig legeplads.

Ved kortlægning på vidensniveau 2 anvender amtterne de kvalitetskriterier, som er fastsat i vejledninger fra Miljøstyrelsen, og som er offentliggjort på Miljøstyrelsens hjemmeside, [www.mst.dk](http://www.mst.dk). Kvalitetskriterierne har form af grænseværdier for de almindeligt forekommende forurenende stoffer. Der er både jordkvalitetskriterier, grundvandskvalitetskriterier og luftkvalitetskriterier. Når alle 3 typer af kvalitetskriterier er overholdt på et areal, er forebyggende indsats unødvendig. Kvalitetskriterierne betegnes derfor som »forebyggende kriterier«.

Et forureningsniveau i jorden, som er lavere end jordkvalitetskriterierne, sikrer imod risiko ved direkte kontakt med jord, eventuelt jord i form af støv. Det sikrer imidlertid ikke mod udvaskning til grundvand eller afdampning til indeklima. Det er nødvendigt at kontrollere, at grundvandskvalitetskriterierne og luftkvalitetskriterierne også kan overholdes. Når stofferne er lav-mobile, vil overholdelse af jordkvalitetskriterierne dog i langt de fleste tilfælde sikre, at der ikke sker uacceptabel nedsivning eller afdampning.

For de lav-mobile stoffer har Miljøstyrelsen fastsat de såkaldte afskæringskriterier, som for de fleste lav-mobile stoffer er 10 gange højere end jordkvalitetskriterierne. Afskæringskriterierne angiver for arealer med bolig og børneinstitution det niveau af jordforurening, over hvilket der bør ske en total afskæring af al kontakt med jorden. Det sker typisk ved oprensning eller afgravning. I denne sammenhæng er lav-mobile stoffer: arsen, bly, cadmium, chrom, kobber, kviksølv, nikkel, zink, PAH-total (tjærestoffer), benz(a)pyren samt di-benz(a,h)antracen.

Når forureningsniveauet er lavere end afskæringskriterierne, vil der stadig være en rimelig sikkerhed for, at der ikke sker uacceptabel nedsivning eller afdampning. Der kan dog være undtagelser, for eksempel kan der være risiko for afdampning af kviksølv til indeklimaet eller udvaskning af tungmetaller til grundvandet som følge af specielle jordbundsforhold eller lignende. Når afskæringskriterierne er overskredet, vil der være behov for en offentlig indsats i form af f.eks. oprydning. Afskæringskriterierne kaldes derfor også »indsatskriterier for oprydning«.

Det kræver ikke lovændring at ændre kvalitetskriterierne og afskæringskriterierne. Miljøministeren kan, jf. miljøbeskyttelseslovens § 14, stk. 1, til vejledning for myndighederne angive kvalitetskrav til luft, vand og jord. Miljøministeren har delegeret vejledningsopgaven til Miljøstyrelsen.

### 1.3. Hovedlinjerne i lovforberedelsen

Efter de første knap 4 år med jordforureningsloven afgav miljøministeren i december 2003 en redegørelse om jordforureningsloven til Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg.

Redegørelsen anbefalede en række initiativer, blandt andet et lovforberedende arbejde i 2 ad hoc-arbejdsgrupper: En gruppe, der skulle vurdere kriterierne for kortlægning af forurennet jord (kriteriegruppen), og en gruppe, der skulle udarbejde forenklede modeller for kortlægning af diffus forurening og jordflytning (jordforureningsgruppen). Jordforureningsgruppen skulle desuden komme med forslag, der kunne begrænse den tid, amtsrådene bruger på kortlægning af den enkelte boliggrund.

Kriteriegruppen, som var sammensat af repræsentanter fra Miljøstyrelsen (formand), Sundhedsstyrelsen, Embedslægerne, Arbejdstilsynet, Fødevarestyrelsen, Amtsrådsforeningen, KL og Københavns og Frederiksberg kommuner, afgav rapport i december 2004. Rapportens væsentligste anbefalinger var:

- Det generelle høje beskyttelsesniveau, som hidtil har ligget bag fastlæggelsen af forebyggende kriterier for jord, vand og luft, skal bibeholdes, og der skal i den forbindelse tages særligt hensyn til børn.
- Principperne for kortlægning skal ændres:
  - Hvor kortlægningen efter jordforureningsloven i dag for alle stoffer finder sted ved det forebyggende kvalitetskriterium (jordkvalitetskriteriet), skal kortlægningen af lav-mobile stoffer (f.eks. bly og PAH) fremover ske ved indsatskriteriet for oprydning (afskæringskriteriet).
  - Den diffuse forurening skal ikke kortlægges i matrikelregisteret, men i stedet områdeklassificeres.
  - Den forebyggende indsats blandt andet ved jordflytninger skal lige som i dag tage udgangspunkt i de forebyggende kriterier (jordkvalitetskriterierne). Derved undgår man at skabe fremtidige jordforureningsproblemer.

Om den forebyggende indsats skriver kriteriegruppen, at det skal sikres, at jord, der indeholder lav-mobile stoffer i koncentrationer mellem de forebyggende