

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget

Håndhævelse af miljølovgivningen er på dagsordenen. En naturlig del af den skærpede fokus på håndhævelse er, at det også sikres, at klagestrukturen på miljøområdet fungerer hensigtsmæssigt.

Der har været rejst spørgsmål om Naturklagenævnets sammensætning - senest i sommeren 2005. På den baggrund har Miljøministeriet gennemgået Naturklagenævnets sammensætning og struktur, og der har vist sig et behov for ændringer, der tager sigte på særligt følgende problemstillinger:

- Den politiske repræsentation i nævnet afspejler i dag ikke Folketingets sammensætning,
- der inddrages i dag ikke i tilstrækkeligt omfang sagkyndige eksperter i Naturklagenævnets afgørelser, og
- de gældende regler for suppleanternes deltagelse kan indebære uhensigtsmæssige situationer.

Med lovforslaget tages der højde for disse problemer ved forslag til ændringer af naturbeskyttelsesloven.

Som led i kommunalreformen er der vedtaget ændringer i klagesystemerne, hvorved de fleste klagesager, som i dag behandles i Miljøstyrelsen og Skov- og Naturstyrelsen, med virkning fra den 1. januar 2007 er overført til henholdsvis Miljøklagenævnet og Naturklagenævnet. Hermed får Miljøklagenævnet langt flere sager end hidtil. Med lovforslaget foreslås, at kompetencen for formanden for Miljøklagenævnet til at træffe afgørelser i klagesager udvides, således at formanden eller dennes stedfortræder på egen hånd kan afgøre sager på nævnets vegne, når sagerne ikke er større eller principielle. Samtidig præciseres det, at formanden som hidtil på egen hånd kan afgøre sager, hvis afgørelse alene beror på en juridisk vurdering.

Lovforslaget lægger endvidere op til, at der skal indføres en visitationsprocedure for, hvilke sager der skal behandles i selve Miljøklagenævnet i lighed med, hvad der gælder på Naturklagenævnets område. I Na-

turklagenævnet foregår visitationsprocessen ved, at udvalgets medlemmer med henblik på kommentering løbende får tilsendt oversigter over sager med angivelse af formandssager. På grund af Miljøklagenævnets anderledes sammensætning foreslås det, at miljøministeren får bemyndigelse til at nedsætte et eller flere udvalg, som kan henvise sager til en egentlig nævnsbehandling, samt fastsætte regler for udpegning af medlemmer til udvalgene og disses virksomhed.

Miljøklagenævnet er klagemyndighed for en række afgørelser efter miljøbeskyttelsesloven, jordforureningsloven, genteknologiloven, vandforsyningsloven, havmiljøloven, lov om kemiske stoffer og produkter, miljømålsloven, kvoteloven og lov om aktindsigt i miljøoplysninger. Bestemmelserne om Miljøklagenævnet i disse love er forskelligartede, og de har derfor med lovforslaget gennemgået en lovteknisk revision. Bestemmelserne er således efter forslaget opbygget efter samme systematik. Først i bestemmelsen står, hvilke afgørelser der kan påklages, dernæst hvilke regler der finder anvendelse på nævnets behandling af sagerne, og sidst en hjemmel til at ministeren kan fastsætte nærmere regler for nævnets virksomhed ved behandlingen af sager i henhold til den pågældende lov.

Herudover retter lovforslaget op på en tidligere fejl i lov om miljø og genteknologi, som uilsigtet kan give klageadgang til miljøministeren over visse afgørelser. Det drejer sig om klager over særskilte vilkår til sikring af det ydre miljø i afgørelser efter beskæftigelsesministerens bekendtgørelse om genteknologi og arbejdsmiljø. Det foreslås, at der skabes hjemmel til, at der kan klages til Miljøklagenævnet i stedet.

Endvidere justeres overgangsbestemmelsen i kommunalreform-ændringen af planloven, således at planlovens § 52 om ministerens adgang til at delegere sine beføjelser efter loven og til at fastsætte regler om adgangen til at klage over afgørelser, som er truffet efter bemyndigelse, også kommer til at gælde de beføjelser, der følger af overgangsordningen i lov nr. 571 af 24. juni 2005 om ændring af lov om planlægning (Udmøntning af kommunalreformen).