

for behandlingen af sagstyper eller miljømål for naturtyper inden for den delegerende kommunalbestyrelses område. Den bemyndigede kommunalbestyrelse skal ved udførelsen af opgaverne på den delegerende kommunalbestyrelses vegne overholde disse retningslinjer.

Til § 18

Lovens ikrafttrædelsesdato foreslås at være d. 1. juli 2006, hvilket betyder, at kommunalbestyrelserne har et halvt år til at få etableret et kvalitetsstyringssystem, der indeholder de centrale, tværgående procedurer, jf. nærmere i bemærkningerne til § 19.

I de kommuner, der skal sammenlægges, vil sammenlægningsudvalgene skulle indføre den nye kommunes kvalitetsstyringssystem.

Til § 19

Det foreslås i bestemmelsens stk. 1, at kommunalbestyrelserne ved kommunalreformens ikrafttræden d. 1. januar 2007 skal have indført et kvalitetsstyringssystem, der indeholder dels vedtagne kvalitetspolitikker, lokale mål og en kvalitetshåndbog, dels de centrale, tværgående procedurer. I overensstemmelse med Kvalitetsstyringsudvalgets anbefalinger udarbejder KL, Amtsrådsforeningen, Skov- og Naturstyrelsen og Miljøstyrelsen i 2006 et sæt standardprocedurer, som tilbydes kommunerne. Disse bidrager væsentligt til, at kommunalbestyrelserne kan leve op til lovens krav pr. 1. januar 2007. Heri ligger, at kommunalbestyrelserne kan beslutte at indføre og tilpasse disse procedurer til lokale forhold. Udover at anvende disse procedurer skal kommunalbestyrelserne alene fastsætte kvalitetspolitikker og -mål og udarbejde og anvende en kvalitetshåndbog for at leve op til lovens krav pr. 1. januar 2007.

De fuldt udbyggede kvalitetsstyringssystemer skal være indført og anvendt senest den 1. januar 2010, jf. stk. 2. Her skal sagsbehandlerprocedurerne, i tillæg til de ovennævnte centrale, tværgående procedurer, være indført, ligesom kommunalbestyrelserne skal have opnået en certificering af deres kvalitetsstyringssystem inden denne dato. Standardprocedurerne, som beskrevet i afsnit 2 i de almindelige bemærkninger, vil kunne udgøre et relevant bidrag til udarbejdelsen af også sagsbehandlerprocedurerne i kommunerne. Da alle kommuner af praktiske hensyn ikke kan certificeres på samme tid, skal der påregnes ca. ½ år til selve certificeringsprocessen. Alle sagsbehandlingsprocedurer skal være indført inden certificeringsprocessen kan iværksættes. Men det betyder ikke, at alle proce-

durer skal have været genstand for intern audit inden 1. gangs certificeringen.

Indførelsestakten skyldes, at de nye kommunale forvaltninger først vil være etableret og råde over de nødvendige medarbejdere den 1. januar 2007. Hertil kommer, at en række kommunerne befinder sig i en situation, hvor deres administrationer skal omlægges og sammenlægges. Det er vigtigt, at indførelsen af kvalitetsstyringssystemerne sker i tæt samspil og parallelt med de processer og den ressourceplanlægning, der løbende finder sted i kommunerne i forbindelse med kommunalreformen. Henset til disse store, samtidige opgaver må det forventes, at kommunerne i forbindelse med indførelsen af kvalitetsstyringssystemerne vil have behov for en vis tidsmæssig fleksibilitet. På denne baggrund er datoen 1. januar 2010 foreslået som det tidspunkt, hvor det fuldt udbyggede system skal være indført og anvendt.

Der forventes indgået en aftale mellem miljøministeren og KL, der skal regulere den faseopdelte udbygning af kvalitetsstyringssystemet i perioden indtil 1. januar 2010, hvor det fuldt udbyggede kvalitetsstyringssystem i henhold til lovforslaget skal være etableret. Det er således tanken, at aftalen skal regulere i hvilken takt sagsbehandlingsprocedurerne, jf. lovforslagets § 5, stk. 4, skal være indført og anvendt i kommunerne. Et styrende princip vil være, at procedurer for de mest komplicerede opgaver, herunder de, der overgår fra amter til kommuner, skal prioriteres først. Det må forudses, at en aftale på en smidigere måde end bindende retningslinier vil kunne understøtte en fornuftig udbygningstakt af systemet.

Til § 20

Det forventes, at der indgås en aftale mellem miljøministeren og KL, jf. afsnit 2.2 i de almindelige bemærkninger og bemærkningerne til § 19. En politisk aftale mellem parterne vil til forskel fra bindende regler ikke retligt kunne håndhæves i forhold til den enkelte kommunalbestyrelse, idet aftalen ikke binder den enkelte kommune. En retlig håndhævelse i forhold til den enkelte kommune forudsætter derfor en påbudshjemmel i loven, jf. bestemmelsens stk. 1. Som følge af sammenhængen med aftalen består miljøministerens adgang til at meddele påbud kun frem til den 1. januar 2010.

Har en kommune ikke indført systemet rettidigt i forhold til aftalen, kan ministeriet gå ind i en dialog med kommunalbestyrelsen. Ministeriet vil bl.a. undersøge, om der i løbet af perioden har været forhold, som har kunnet begrunde fristoverskridelsen. Er dette ikke tilfældet, vil den manglende indsats blive påtalt,