

færdiger krav og giver tilladelser til at drive lodsvirksomhed samt varetager administrationen af den nyoprettede lodsfond.

Den 30. marts 2004 svarede forsvarsministeren – efter at have drøftet spørgsmålet med økonomi- og erhvervsministeren – blandt andet:

»Jeg finder en delvis konkurrenceudsætning af lodsvæsenet mulig. Forudsætningen herfor er imidlertid, at følgende tre overordnede målsætninger for lodsvæsenet opfyldes:

- Forsyningssikkerhed
- Selvfinansiering
- Kvalitet

Jeg finder det tvivlsomt, om den af Konkurrencerådet foreslåede model med en fond til dækning af underskudsgivende lodsnings vil kunne opfylde disse tre forudsætninger. ...

Mine embedsmænd har i det forløbne kvartal gennemført en række drøftelser med embedsmænd fra Økonomi- og Erhvervsministeriet. Der var enighed om, at der i forbindelse med en konkurrenceudsætning af lodsvæsenet ikke må være tvivl om, at de tre overordnede betingelser for lodsvæsenets virke er opfyldt.

...

Det er ... min hensigt, at der i umiddelbar forlængelse af dette svar til Konkurrencerådet igangsættes et lovforberedende arbejde, der dels skal fortsætte analyserne af mulighederne for at konkurrenceudsætte ... områder under Lodsvæsenet under iagttagelse af de tre overordnede målsætninger, dels skal forberede de konkrete ændringer af lodsloven med henblik på at konkurrenceudsætte de gennemsejlingslodsnings, der ikke er omfattet af IMO's (Den Internationale Søfartsorganisation under FN) anbefalinger, samt de områder, der under det lovforberedende arbejde træffes beslutning om peges på, kan konkurrenceudsættes. Resultaterne af det næsten afsluttede arbejde i det af regeringen under Forsvarsministeriet nedsatte udvalg om øget anvendelse af lodser samt styrket overvågning af sejladsikkerheden kan inddrages i dette arbejde. Det lovforberedende arbejde skal afsluttes inden udgangen af 2004 med henblik på, at jeg primo 2005 (folketingssamlingen 2004-2005) kan fremsætte forslag til de nødvendige lovændringer, herunder ændringer af andre dele af lodsloven, som jeg også finder behov for at revidere. Det tilstræbes, at lovændringen vil kunne have virkning fra senest den 1. januar 2006.

...

I forbindelse med konkurrenceudsætningen er det forudsat, at Farvandsvæsenet vil skulle forestå bl.a.

tilsyn for og kontrol med det samlede lodserhverv, herunder den nødvendige kontrol med, at de private lodser opfylder de betingelser og regelsæt, der opstilles. Lodsvæsenet vil endvidere skulle varetage uddannelsen af nye lodser uden betaling.

Afslutningsvis skal jeg for god ordens skyld oplyse, at jeg også finder det hensigtsmæssigt at foreslå en evaluering af lodsloven senest tre år efter dens ikrafttræden med henblik på at vurdere erfaringerne af konkurrenceudsætningen og mulighederne for at konkurrenceudsætte yderligere områder.«

2.3 Lodsløvsudvalget

Som en opfølgning på forsvarsministerens svar til Konkurrencerådet udstedte han den 16. august 2004 et kommissorium for et lodsløvsudvalg. Af kommissoriets fremgår blandt andet:

»... Til udarbejdelse af forslag til ændring af lodsloven m.v. nedsættes et lovforberedende udvalg. ...

Udvalget skal udarbejde forslag til ændringer af lodsloven eller en helt ny lodsløvs, og bl.a. følgende forhold bør indgå i udvalgets overvejelser:

- Definitioner (lodsning, lodsvirksomhed mv.)
- Principper, herunder forsyningssikkerhed, kvalitet samt selvfinansiering og udgiftsneutralitet for staten
- Myndighedsansvar og -opgaver (herunder indberetningspligter)
- Myndighedskrav til udøvelse af lodsning og lodsvirksomhed
- Bestemmelser vedrørende lodspligt
- Uddannelses- og kvalifikationskrav til lodser
- Ansættelses- og pensionsforhold mv. for lodser i det statslige lodsvæsen
- Liberalisering af lodsning og lodsvirksomhed og konkurrence, herunder forhold til udenlandske lodser
- Andre former for lodsning
- Et eventuelt rådgivende forum
- Straffe- og erstatningsbestemmelser

...«

Den 20. december 2004 afleverede Lodsløvsudvalget en betænkning til forsvarsministeren, hvori udvalget blandt andet anbefaler en konkurrenceudsætning af lodsnings til eller fra danske havne samt vedlægger et forslag til ny lodsløvs. Betænkningen er nærmere beskrevet nedenfor under punkt 4. Lodsløvsudvalgets overvejelser.