

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget er et led i gennemførelsen af kommunalreformen. Forslaget er således et led i udmøntningen af regeringens (Venstre og Det Konservative Folkeparti) aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende udmøntningsplan fra september 2004. Lovforslaget indeholder desuden ændringer som led i udmøntning af aftale af 27. februar 2006 mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om en kommunal finansieringsreform.

1. Sundhedsbidrag

I kommunalreformen er det målet, at sundhedsvæsenet skal sikres lige vilkår i hele landet, og at den primære finansieringskilde skal være et ensartet sundhedsbidrag, der opkræves af staten. Samtidig afskaffes indkomstskatten til amtskommunerne.

Der foreslås indført et statsligt sundhedsbidrag på 8 pct. Sundhedsbidraget skal udskrives på samme grundlag som indkomstskatten til kommune, amtskommune og kirke. Det er den skattepligtige indkomst, hvor der også fradrages negativ nettokapitalindkomst og ligningsmæssige fradrag. Bidraget til finansiering af sundhedsvæsenet ydes således på samme beskatningsgrundlag som i dag.

2. Ændringer som følge af aftalen om en kommunal finansieringsreform

Som led i udmøntningen af aftalen om en kommunal finansieringsreform foreslås bl.a. en omfordeling af provenuet af ejendomsværdiskatten og pensionsafgifter samt ændringer i skattedelingsreglerne for dødsboskat og visse bøder.

Der foreslås en ændring af ejendomsværdiskatteloven og pensionsbeskatningsloven, således at ejendomsværdiskat og pensionsafgift fra 2007 fuldt ud tilfalder staten. Kommunerne vil i den forbindelse blive kompenseret over bloktilskuddet. Omlægningen til bloktilskud svarer til en 100 procents udligning af dis-

se skatteindtægter. Hermed vil der blive sikret en mere ligelig fordeling mellem kommunerne.

Med omfordelingsforslagene sker der endvidere en forenkling i forhold til i dag, hvor disse skatteindtægter bliver fordelt mellem forskellige myndigheder.

Efter gældende regler tilfalder det kommunale skatteprovenu af de begrænset skattepligtige den kommune, hvor vedkommende sidst boede i Danmark. Begrænset skattepligtige personer har ikke fast bopæl i Danmark og er kun skattepligtige til Danmark af indkomst fra kilder her i landet.

Da der kun er en meget begrænset og usystematisk sammenhæng mellem indtægter og udgifter fra de begrænset skattepligtige foreslås som led i udmøntningen af aftale om en kommunal finansieringsreform, at det fulde provenu af de begrænset skattepligtiges indkomster tilfalder staten. Bestemmelserne herom flyttes derfor fra lov om kommunal indkomstskat til personskatteloven.

Det foreslås således, at begrænset skattepligtige fra 2007 skal betale en skat svarende til kommuneskatten med en landsgennemsnitlig kommuneskatteprocent nedrundet til nærmeste hele procent. Hertil kommer ligesom hidtil de øvrige statslige indkomstskatter inkl. det nye sundhedsbidrag.

Skatten svarende til kommunal indkomstskat svares med en landsgennemsnitlig skattesats, som udgør den gennemsnitlige kommunale og amtskommunale skatteprocent nedrundet til nærmeste hele procent. For 2006 udgør procenten 32.

Med bortfaldet af amtsskatten og indførelsen af sundhedsbidraget skønnes skatten for begrænset skattepligtige svarende til kommunal indkomstskat at komme til at udgøre 24 pct.

Skatten af skattepligtige dødsboer beregnes ved manuelle ansættelser for mellem- og boperioden under ét. Efter de gældende regler fordeles provenuet herfra med 40 pct. til staten, 20 pct. til amterne og 40 pct. til kommunerne.

I overensstemmelse med aftalen om en kommunal finansieringsreform foreslås det, at den kommunale andel fra og med 2007 bliver nedsat til 1/3, mens sta-