

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I. Indledning

Dette lovforslag udmønter den del af aftalen om »Flere i arbejde« fra efteråret 2002 – indgået mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Kristeligt Folkeparti – som omhandler gennemførelse af en finansieringsomlægning af kommunernes udgifter til uddannelse i forbindelse med revalidering. Kommunerne skal finansiere disse udgifter med statslig refusion på 50 pct. på samme måde, som de finansierer øvrige driftsudgifter til den aktive beskæftigelsesindsats.

Baggrunden, for at denne del af aftalen først udmøntes nu, er, at det i forbindelse med implementering af aftalen om »Flere i arbejde« blev besluttet, at finansieringsomlægningen skulle koordineres med regeringens øvrige initiativer om reform af det kommunale udligningssystem. Efterfølgende er de byrdefordelingsmæssige konsekvenser af kommunalreformen analyseret i forbindelse med de forslag til reform af udligningssystemet, som Indenrigs- og Sundhedsministeriets Finansieringsudvalg har fremlagt i december 2005. Samtidig med fremsættelse af dette lovforslag fremsætter indenrigs- og sundhedsministeren forslag til lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Udover forslaget om finansieringsomlægningen af kommunernes udgifter til uddannelse i forbindelse med revalidering indeholder lovforslaget en række andre ændringsforslag, der forenkler eller retter op på u hensigtsmæssigheder, som har vist sig i forbindelse med Arbejdsformidlingens og kommunernes administration af beskæftigelsesindsatsen.

II. Lovforslagets hovedelementer

Dette lovforslag indeholder følgende hovedelementer:

1. *Finansieringsomlægning af kommunernes udgifter til uddannelse i forbindelse med revalidering*

2. *Præcisering af refusion for deltagerbetaling ved revalidering*
3. *Dækning af særlige udgifter til revalidering*
4. *Hjælpe midler til selvstændige*
5. *Forenkling af løntilskudssatser.*

1. *Finansieringsomlægning af kommunernes udgifter til uddannelse i forbindelse med revalidering*

Formål

Finansieringsomlægningen har til formål at sikre en forenkling og parallelitet, idet kommunerne fremover selv skal betale – med statslig refusion – for uddannelse i forbindelse med revalidering på samme måde, som de i dag betaler for de øvrige driftsudgifter til den aktive beskæftigelsesindsats.

Samtidig skal omlægningen kombineret med flaksehalsindsatsen styrke kommunernes incitament til at målrette revalideringsindsatsen mod de uddannelser, hvor beskæftigelsesmulighederne er særligt gode, dvs. på områder, hvor der er eller kan forventes flaksehelse.

Gældende og tidligere regler

Udgifter til uddannelse i forbindelse med revalidering afholdes i dag af uddannelsesinstitutioner under henholdsvis Kulturministeriet, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Undervisningsministeriet og Økonomi- og Erhvervsministeriet og af amtskommunernes uddannelsesinstitutioner, der efter kommunalreformen overgår til staten.

Det betyder, at når kommunerne i dag som led i en revalidering giver tilbud om uddannelse i det almindelige uddannelsessystem, f.eks. på et seminarium, optages revalidenden på samme vilkår som alle andre elever, og kommunen skal ikke betale for udgifterne til uddannelsen. Hvis kommunen derimod giver det samme tilbud til en kontanthjælpsmodtager – og ikke som led i en revalidering – skal kommunerne betale udgifterne ved uddannelsen.

Før 2000 var det således, at hvis kommunen selv etablerede aktiveringsforløb, skulle den – med adgang