

munen udskrive dækningsafgift på både grundværdi og forskelsværdi af offentlige ejendomme inden for nogle nærmere fastsatte grænser. Kommunalbestyrelsen vælger selv, hvorvidt den vil udskrive dækningsafgift, og en række kommuner har valgt ikke at udskrive dækningsafgift af forretningsjendomme.

Det bemærkes, at der med forslag til lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme foreslås ændringer i ejendomsskatteloven i medfør af kommunalreformen og finansieringsreformen.

2.3. Fastsættelse af grundbidrag og udviklingsbidrag

Størrelsen af det kommunale grundbidrag til finansiering af sundhedsområdet fastsættes af regionsrådet efter drøftelse i kontaktudvalget mellem den enkelte region og de kommuner, der indgår heri. Regionsrådet kan ikke gennemføre forhøjelser af grundbidraget ud over grundbidraget fra året før reguleret med den forventede pris- og lønudvikling, såfremt 2/3 af de kommunale repræsentanter i kontaktudvalget modsætter sig en sådan forhøjelse. Grundbidraget til sundhedsområdet kan højst udgøre 1.500 kr. pr. indbygger i 2003-pris- og lønniveau. Beløbet reguleres én gang årligt. I lovgivningen vedrørende regionernes finansiering er der endvidere fastsat overgangs- og ikrafttrædelsesbestemmelser, hvorefter udgangspunktet for fastsættelsen af grundbidraget fra kommunerne for tilskudsåret 2007 er et grundbidrag på 1.000 kr. pr. indbygger i 2003- pris- og lønniveau. Forhøjelser i forhold til dette niveau skal behandles af kontaktudvalget i 2006.

Størrelsen af det kommunale udviklingsbidrag til finansiering af de regionale udviklingsopgaver fastsættes af regionsrådet efter drøftelse i kontaktudvalget mellem den enkelte region og de kommuner, der indgår heri. Regionsrådet kan ikke gennemføre forhøjelser af udviklingsbidraget ud over udviklingsbidraget fra året før reguleret med den forventede pris- og lønudvikling, såfremt 2/3 af de kommunale repræsentanter i kontaktudvalget modsætter sig en sådan forhøjelse. Udviklingsbidraget kan højst udgøre 200 kr. pr. indbygger i 2003-pris- og lønniveau. Beløbet reguleres én gang årligt. I lovgivningen vedrørende regionernes finansiering er der endvidere fastsat overgangs- og ikrafttrædelsesbestemmelser, hvorefter udgangspunktet for fastsættelsen af udviklingsbidraget fra kommunerne for tilskudsåret 2007 er et bidrag på 100 kr. pr. indbygger i 2003- pris- og lønniveau. Forhøjelser i forhold til dette niveau skal behandles af kontaktudvalget i 2006.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Begrænsning af den kommunale skatteudskrivning for 2007

Lovforslaget indebærer et loft over de kommunale skatter for skatteåret 2007. Efter aftalepartiernes opfattelse er det mest hensigtsmæssigt, at der er ro om de kommunale skatter i overgangsåret til den nye struktur og det nye finansieringssystem. Et loft over de kommunale skatter medvirker til, at ændringerne i opgavefordeling, sammensætning af kommunerne og finansiering kan ske uden forandringer i det gennemsnitlige skatte- og udgiftsniveau.

Loftet over de kommunale skatter omfatter udskrivningsprocenten for indkomstskat og promillerne for grundskyld og dækningsafgift hver for sig.

3.2 Regulering af grundbidrag og udviklingsbidrag til regionerne

Lovforslaget indebærer, at kommunernes grundbidrag til regionerne fastlægges til 1.000 kr. pr. indbygger for 2007 i 2003-niveau, mens kommunernes udviklingsbidrag til regionerne fastlægges til 100 kr. pr. indbygger for 2007 i 2003-niveau. For at sikre, at både regioner og kommuner kommer godt fra start finder regeringen det hensigtsmæssigt, at der skabes klarhed om den kommunale økonomi for de nye kommuner og regioner så tidligt som muligt forud for budgetlægningen vedrørende det første år i den nye struktur. Set i lyset af begrænsningerne på skatteudskrivningen i overgangsåret til den nye struktur og finansieringssystem er det endvidere hensigtsmæssigt, at kommunerne sikres mod uventede stigninger i udgifterne til grundbidrag.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Loftet over de kommunale udskrivningsprocenter og promillerne for grundskyld og dækningsafgift sikrer stabilitet omkring den kommunale beskatning for 2007. Givet den samtidige påvirkning af den kommunale økonomi af kommunesammenlægninger og den deraf følgende harmonisering af serviceniveauer, nedlæggelse af amtskommunerne og overførslen af amtskatterne til kommunerne, samt reformen af det kommunale finansieringssystem, finder regeringen det væsentligt at sikre finansieringen af et uændret gennemsnitligt udgiftsniveau i kommunerne, uden at der hermed opstår uhensigtsmæssige udgiftsskred.

Der har i tidligere år været mulighed for, at nogle kommuner har kunnet sætte skatten op, hvis andre tilsvarende satte skatten ned. For at sikre, at overgangen