

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og hovedindhold

Det foreliggende lovforslag indgår i udmøntningen af aftalen af 27. februar 2006 mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om en kommunal finansieringsreform.

Med aftalen indføres et nyt finansieringssystem for kommunerne, som er tilpasset kommunernes situation efter kommunalreformen. Det nye finansieringssystem har til hensigt at give de nye kommuner i alle dele af landet mere lige muligheder for ved rimelig beskatning at tilvejebringe et serviceniveau, der imødekommer borgernes behov.

Aftalen om en kommunal finansieringsreform omfatter følgende hovedpunkter:

- En reform af tilskuds- og udligningssystemet
- Omlægning af skatter
- Forskellige forenklinger og tilpasninger i skatte- og tilskudslovgivningen
- Overgangsordninger

Med dette lovforslag udmøntes den del af aftalen, der vedrører at sikre balance i skattniveauerne i forhold til en fortsat finansiering af et uændret gennemsnitligt udgiftsniveau i de kommuner, der skal sammenlægges pr. 1. januar 2007. Samtidig skal bestemmelserne i lovforslaget medvirke til at undgå utilsigtede skred i skatte- og udgiftsniveauer i forbindelse med reformen og understøtte en hensigtsmæssig overgang et nyt udlignings- og tilskudssystem for alle kommuner.

Af aftale om en kommunal finansieringsreform fremgår det således, at:

Der er enighed om, at det vil være rimeligt at indføre det nye og bedre udligningssystem hurtigst muligt, men på en måde, så den enkelte kommunes økonomi ikke udsættes for drastiske ændringer.

Derfor indføres det nye udligningssystem, sådan at der i 2007 gives mulighed for en første tilpasning til tab og gevinster, der ligger på eller under 0,2 procent af beskatningsgrundlaget. I det omfang kommunen

har tab og gevinst over dette niveau, vil der i 2007 blive fastsat øvre grænser for kommunens beskatning, der tager hensyn til overskydende tab og gevinster.

Videre fremgår det, at af hensyn til at sikre vilkårene for kommunernes økonomi inden for den øvre grænse for skatterne i 2007, er partierne enige om at fastfryse grund- og udviklingsbidraget til regionerne i 2007 (1.000 kr. pr. indbygger på sundhedsområdet og 100 kr. pr. indbygger på udviklingsområdet i 2003-niveau).

2. Gældende regler

2.1. Fastsættelse af de kommunale udskrivningsprocenter

Udskrivningsprocenten for det kommende år fastsættes hvert år som led i vedtagelsen af det kommunale budget for det pågældende år. For kommunerne findes bestemmelsen herom i § 6 i lov om kommunal indkomstskat. Det fremgår heraf, at udskrivningsprocenten skal fastsættes som forholdet mellem på den ene side de beløb, der skal udskrives som kommunal indkomstskat, og på den anden side det kommunale udskrivningsgrundlag. Udskrivningsprocenten fastsættes således beregningsmæssigt som en konsekvens af de øvrige udgifts- og indtægtsposter i budgettet og det udskrivningsgrundlag, som kommunalbestyrelsen fastsætter. Det bemærkes, at der med forslag til lov om ændring af lov om kommunal indkomstskat foreslås ændringer i indkomstskatteloven i medfør af kommunalreformen og finansieringsreformen.

2.2. Grundskyld og dækningsafgift

I forbindelse med de årlige budgetvedtagelser fastsætter hver enkelt kommune grundskyldpromillen og eventuelle promiller for dækningsafgift for det kommende år. Grundskyldpromillen fastsættes mellem 6 og 24.

Kommunerne kan udskrive dækningsafgift på den såkaldte forskelsværdi (forskellen mellem ejendomsværdien og grundværdien) af private forretningsjendomme med op til 10 promille. Endvidere kan kom-