

i hovedstadsområdet. Lavvæksten i hovedstadsområdet medfører ikke en nedsættelse af allerede gennemførte forhøjelser af udligningsniveauet. Forhøjelsen af udligningsprocenten i landsudligningen ved mervækst i hovedstadsområdet er således permanent.

Ved kommunerne i hovedstadsområdet forstås kommunerne afgrænset i lovforslagets § 26.

Ved opgørelsen af væksten i beskatningsgrundlaget pr. indbygger anvendes det beskatningsgrundlag og det indbyggertal, der indgår ved beregningen af tilskud og bidrag for tilskudsåret og som udmeldes senest 1. juli i året før tilskudsåret. Der er således tale om en endelig beregning, som opgøres senest den 1. juli i året før tilskudsåret.

Til § 26

I denne bestemmelse defineres en række af de begreber, der anvendes ved beregning af tilskud og bidrag efter denne lov.

Beskatningsgrundlaget for en kommune indgår som en central del af udligningsberegningerne, som baseres på beregning af et strukturelt underskud, der beregnes som forskellen mellem en kommunes udgiftsbehov og beregnede skatteindtægt. De beregnede skatteindtægter opgøres ud fra kommunens beskatningsgrundlag.

Beskatningsgrundlaget er et mål for kommunens beskatningsmuligheder vedrørende indkomstskat og grundskyld. Beskatningsgrundlaget opgøres derfor som kommunens udskrivningsgrundlag tillagt en andel af de afgiftspligtige grundværdier. Den andel af de afgiftspligtige grundværdier, der lægges til udskrivningsgrundlaget, svarer til grundværdierne gennemsnitlige relative skattekraft i forhold til udskrivningsgrundlaget. Af praktiske årsager opgøres en kommunes udskrivningsgrundlag i udligningen som kommunens skatteprovenu af indkomstskat divideret med udskrivningsprocenten.

Et beskatningsniveau for en kommune er et sammenvejet udtryk for den skat, kommunen udskriver i form af indkomstskat og grundskyld. Beskatningsniveauet beregnes som en kommunes samlede provenu af indkomstskat og grundskyld divideret med beskatningsgrundlaget. Det gennemsnitlige beskatningsniveau indgår i beregning af landsudligningen og udligningen for ugunstigt stillede kommuner. Den enkelte kommunes beskatningsniveau indgår i overudligningsberegningen.

Beregningsåret defineres i denne lov som året forud for tilskudsåret. En kommunes tilskud og bidrag for tilskudsåret beregnes i året forud for tilskudsåret med henblik på, at kommunen den 1. juli i året forud for til-

skudsåret kan få meddelelse om tilskud og bidrag for tilskudsåret.

Hovedstadsområdet afgrænses i denne lov med henblik på at fastlægge hvilke kommuner, der skal indgå i hovedstadsudligningen. Den hidtidige hovedstadsudligning har omfattet Københavns og Frederiksberg Kommuner og kommunerne i Københavns, Frederiksborg og Roskilde Amter. I denne lov afgrænses hovedstadsområdet tilnærmelsesvis på samme måde. Den eneste forskel er, at Stevns Kommune fremover vil indgå i hovedstadsområdet. Det skyldes, at den nye Stevns Kommune består af de tidligere kommuner Vallø og Stevns, hvoraf Vallø indgik i hovedstadsområdet, mens Stevns lå udenfor.

Til § 27

I henhold til lov om kommunal indkomstskat skal kommunerne basere deres budget på et udskrivningsgrundlag, som fastlægges af staten. Det er dette udskrivningsgrundlag, der lægges til grund for opgørelse af det beskatningsgrundlag, der indgår i beregningen af tilskud og bidrag for tilskudsåret. I beskatningsgrundlaget indgår herudover en andel af de afgiftspligtige grundværdier. De afgiftspligtige grundværdier, der indgår i beregningen, er Indenrigs- og Sundhedsministeriets skøn over de afgiftspligtige grundværdier svarende til det, der gælder på nuværende tidspunkt vedr. beregning af de statsgaranterede tilskuds- og udligningsbeløb.

I forbindelse med opgørelse af eventuelle efterreguleringsbeløb efter § 24, opgøres en kommunes beskatningsgrundlag for det pågældende tilskudsår på grundlag af kommunens faktiske udskrivningsgrundlag for det pågældende år og kommunens faktiske afgiftspligtige grundværdier for det pågældende år. Udskrivningsgrundlaget beregnes som den faktiske slutskat til kommunen for det pågældende år - som opgjort pr. 1. maj i året to år efter året - divideret med kommunens udskrivningsprocent for det pågældende år.

Til § 28

De samlede kommunale nettodrifts- og anlægsudgifter indgår i beregningen af kommunernes udgiftsbehov samt i beregningen af skattetryksfaktoren i hovedstadsudligningen.

Udgangspunktet for opgørelsen af nettodrifts- og anlægsudgifterne for et tilskudsår er de budgetterede nettodrifts- og anlægsudgifter for beregningsåret. Disse nettodrifts- og anlægsudgifter reguleres for skønne- eller mindreudgifter fra beregningsåret til til-