

Til stk. 2-4

I bestemmelserne i stk. 2 og 3 fastsættes de nærmere regler om efterregulering af tilskud og bidrag efter denne lov samt efterregulering af kommunal indkomstskat.

Bestemmelserne om efterregulering af kommunal indkomstskat har hidtil stået i lov om kommunal indkomstskat, men foreslås overført til denne lov med henblik på at sikre koordinationen mellem efterregulering af tilskud og udligning og efterregulering af indkomstskat til kommunerne. Forslaget indebærer, at der kun foretages efterregulering for de kommuner, hvor der samlet set er tale om en positiv efterregulering for den enkelte kommune, det vil sige hvor den samlede efterregulering af tilskuds- og udligningsbeløb og efterregulering af indkomstskat vil medføre en indtægt for kommunen.

Udgangspunktet er, at alle kommuner fremover budgetterer med statens skøn over udskrivningsgrundlaget, og at udligningen også beregnes på dette grundlag. Statens skøn over udskrivningsgrundlaget og de tilsvarende udligningsbeløb betragtes som statsgaranterede beløb, det vil sige, at beløbene ikke efterfølgende vil blive efterreguleret, hvis en efterregulering samlet set ville være negativ for kommunen. Men for vækstkommuner, hvor en efterregulering vil være positiv, foretages der fortsat efterregulering. Efterreguleringen afregnes med kommunen i året tre år efter tilkudsåret, jf. nedenfor. Efterreguleringen afregnes med et tillæg på 3 gange Nationalbankens diskonto den 1. juli i året forud for tilkudsåret. Det skal endvidere bemærkes, at for de kommuner, som har vækst i befolkningen og derfor påregner en positiv efterregulering, vil der blive indført en kortvarig låneadgang efter dispensation, således at et eventuelt likviditetsproblem kan blive dækket i perioden frem til afregning af efterreguleringen.

Tilskud og bidrag for tilkudsåret beregnes på grundlag af statens skøn over kommunens udskrivningsgrundlag, afgiftspligtige grundværdier og indbyggertal for tilkudsåret.

I året to år efter tilkudsåret foretages en fornyet beregning af kommunens tilskud og bidrag for tilkudsåret, hvori indgår kommunens faktiske udskrivningsgrundlag som opgjort pr. 1. maj i året to år efter tilkudsåret, det faktisk opgjorte indbyggertal og de faktisk opgjorte afgiftspligtige grundværdier. Bestemmelserne herom fremgår af stk. 2.

I året to år efter tilkudsåret foretages der ligeledes en beregning af efterregulering af indkomstskat til kommunen. Efterreguleringen beregnes som den opgjorte slutskat for kommunen for det pågældende ind-

komstår, opgjort pr. 1. maj i året to år efter indkomståret, fratrukket de beløb, som kommunen i henhold til § 15 i lov om kommunal indkomstskat har fået udbetalt i løbet af indkomståret til foreløbig dækning den kommunale indkomstskat for året. Bestemmelserne herom fremgår af § 16, stk. 1, i lov om kommunal indkomstskat.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 3 indebærer, at de beregnede efterreguleringsbeløb efter stk. 2 og § 16, stk. 1, i lov om kommunal indkomstskat kun afregnes med den enkelte kommune, hvis der samlet set er tale om en indtægt for kommunen.

Den indkomstskat og de udligningsbeløb, der er afregnet med kommunen i tilkudsåret, kan således opfattes som et garanteret niveau for kommunen. Kommunen vil ikke efterfølgende kunne blive udsat for en efterregulering, som samlet set vil være negativ for kommunen. Men hvis det omvendte er tilfældet, det vil sige, at hvis udviklingen fører til en efterregulering, som samlet set er positiv for kommunen, vil denne efterregulering blive afregnet med kommunen.

En positiv efterregulering vil typisk forekomme i de situationer, hvor en kommunes faktiske udskrivningsgrundlag vokser hurtigere end forudsat ved budgetlægningen. I disse tilfælde vil der typisk være en modgående regulering af udligningen. Men samlet set vil der være en positiv efterregulering for kommunen, fordi skatten af den ekstra vækst i udskrivningsgrundlaget vil overstige reduktionen i udligningsbeløbene. I denne situation svarer efterreguleringen af skat og udligning til det, der sker i det nuværende system, såfremt kommunen ved budgetlægningen havde valgt selvbudgettering.

Hvis en kommunes vækst i udskrivningsgrundlaget efterfølgende viser sig at være lavere end forudsat ved budgetlægningen, vil der for kommunen blive beregnet et efterreguleringsbeløb for indkomstskat og et modgående efterreguleringsbeløb vedr. udligning. Men da den negative efterregulering af skat vil overstige den modgående efterregulering af udligningen, vil den samlede virkning for kommunen være negativ, og afregningen vil derfor ikke blive foretaget. Denne situation svarer til situationen i det nuværende system, såfremt den pågældende kommune ved budgetlægningen havde valgt at budgettere med det statsgaranterede udskrivningsgrundlag.

De efterreguleringsbeløb for skat og udligning, som skal afregnes med kommunerne, vil som i det nuværende system blive afregnet i året tre år efter tilkudsåret, jf. stk. 4. Beløbene bliver som ovenfor nævnt beregnet i året to år efter tilkudsåret og udmeldt til kommunerne i dette år, således at kommunerne kan