

såkalde midtvejsregulering af bloktilskuddet, det vil sige en regulering, der opgøres midt i tilskudsåret og afregnes i de sidste måneder af tilskudsåret. Bestemmelsen skal - som i det nuværende system - først og fremmest anvendes til at kompensere kommunerne for de økonomiske virkninger i tilskudsåret af ændringer i de forudsætninger, der har ligget til grund for fastsættelsen af tilskuddet pr. 1. juli i året før tilskudsåret. Der er tale om kompensation for virkningen af ændret lovgivning, som er blevet vedtaget efter 1. juli i året før tilskudsåret, men som har økonomisk virkning i tilskudsåret. Men der kan også blive tale om kompensation for andre ændringer i de forudsætninger, der har ligget til grund for fastsættelsen af bloktilskuddet, f.eks. markante ændringer i prisudviklingen på centrale områder.

Det foreslås herudover, at der også skal være mulighed for, at tilskuddet kan reguleres i løbet af året, hvis udviklingen i den kommunale økonomi taler herfor. Der kan være tale om en situation, hvor kommunernes budgetlægning viser en planlagt udgiftsvækst, som overstiger det niveau, som har dannet udgangspunkt for regeringens aftale med kommunerne og dermed for fastsættelsen af årets bloktilskud. En aftaleoverskridelse for kommunerne under ét indikerer et samlet finansieringsoverskud i kommunerne.

Det aftalte udgiftsniveau for kommunerne fastsættes på baggrund af regeringens målsætning for det samlede offentlige forbrug med henblik på at sikre en holdbar økonomisk udvikling. På den baggrund kan det være hensigtsmæssigt at tilvejebringe en mulighed for at kunne reducere bloktilskuddet og dermed det kommunale udgiftsniveau, hvis de kommunale budgetter viser en overskridelse af det aftalte niveau. Det har eksempelvis været tilfældet for de kommunale budgetter for 2006. For dette år er der derfor tilvejebragt en særskilt hjemmel via en tekstanmærkning i finansloven for 2006 (tekstanmærkning nr. 121 til § 16), således at det kommunale bloktilskud for 2006 kan reduceres som følge af en overskridelse af det aftalte udgiftsniveau.

Med lovforslaget tilvejebringes hjemmel hertil, således at der ikke i de konkrete tilfælde må tilvejebringes hjemmel gennem finansloven. En udnyttelse af denne hjemmel vil kræve tilslutning fra Folketingets Finansudvalg.

Bestemmelsen i stk. 6 vedrører fordelingen af tilskudsændringer efter stk. 5. Udgangspunktet er, at reguleringer af tilskuddet fordeles efter indbyggertal. Denne fordelingsnøgle gælder under alle omstændigheder for de reguleringer af bloktilskuddet, der er be-

grundet i ændringer efter stk. 2, dvs. reguleringer som følge af ændret lovgivning mv.

Men lovforslaget giver mulighed for, at de reguleringer af bloktilskuddet, der ikke er begrundet i ændringer efter stk. 2, dvs. ændringer, som er begrundet i udviklingen i den kommunale økonomi, helt eller delvis vil kunne fordeles efter beskatningsgrundlag. Det vil kunne være tilfældet for eventuelle ændringer, som er begrundet i en overskridelse af det aftalte udgiftsniveau, jf. ovenfor. Beslutning om en sådan fordeling forudsætter tilslutning fra Folketingets Finansudvalg.

Til § 15

Med den foreslåede bestemmelse videreføres de hidtil gældende regler om reduktion af statstilskuddet til kommunerne i forbindelse med kommunernes salg af energivirksomheder og bestemmelserne om deponering i den forbindelse. Disse regler blev indført med lov nr. 452 af 10. juni 2003.

Hovedreglen er, at en kommunes statstilskud reduceres med et beløb svarende til 40 procent af kommunens provenu ved salg af energivirksomheder, såfremt kommunen vælger at deponere et beløb svarende til provenuet, inkl. beregnet forrentning, fratrukket tilskudsreduktionen. Alternativt fastsættes modregningsprocenten til 60 pct., hvis kommunen ikke ønsker at deponere et beløb svarende til provenuet ved salg af energivirksomheden, inkl. beregnet forrentning, fratrukket tilskudsreduktionen.

Deponeringen sker ved anbringelse af beløbet i overensstemmelse med reglerne i den kommunale styrelseslovs § 44, der indeholder bestemmelse om, hvorledes en kommunes midler skal anbringes. Efter denne bestemmelse skal midler, som ikke af hensyn til de daglige forretninger skal foreligge kontant, indsættes i pengeinstitut eller på postgirokonto eller anbringes i sådanne obligationer eller investeringsbeviser, som fondes midler kan anbringes i.

Frigivelse af depotet sker med en tiendedel om året over en 10-årig periode. Tilskrevne renter til de deponerede beløb vil endvidere kunne frigives løbende over deponeringsperioden.

Til § 16

Den foreslåede bestemmelse i § 16 indebærer, at der - på samme måde som i det hidtidige system - etableres en tilskudspulje til vanskeligt stillede kommuner. Bestemmelsen svarer i hovedtræk til den hidtidige bestemmelse i udligningslovens § 19, stk. 2.