

går derfor som hovedregel ikke, hvorved de ikke omfattes af kompensation. Der kan dog indgås særskilt aftale med de kommunale parter herom, eller det kan i forbindelse med vedtagelse af nye eller ændringer af gældende lovregler anføres i lovforslagets bemærkninger om økonomiske og administrative konsekvenser mv., at frivilligt afholdte udgifter er omfattet af kompensation. I tilfælde, hvor der som opfølgning på en forsøgsordning, der i hvert enkelt tilfælde kræver statslig godkendelse, udstedes bindende regler, reguleres som en undtagelse fra hovedreglen for det fulde beløb inkl. kommunale merudgifter.

Bestemmelsen i stk. 2, nr. 5, er den såkaldte budgetgaranti, som indebærer, at bloktilskuddet hvert år reguleres med udviklingen i de kommunale udgifter til overførselsindkomster på en række områder.

Hjemlen i stk. 2, nr. 5, i den kommunale udligningslov udvides, således at budgetgarantien nu kommer til at omfatte kommunernes nettoudgifter til uddannelse under revalidering.

Baggrunden for udvidelsen er, at der i aftalen om »Flere i arbejde« indgår, at kommunerne skal finansiere udgifterne til uddannelse i forbindelse med revalidering med statslig refusion på samme måde, som de finansierer øvrige driftsudgifter til den aktive beskæftigelsesindsats. Finansieringsomlægningen har til formål at sikre en forenkling og parallelitet, således at kommunerne får refusion for udgifter til uddannelse i forbindelse med revalidering på samme måde som for øvrige driftsudgifter til uddannelses tilbud til andre målgrupper i den aktive beskæftigelsesindsats. Samtidig skal omlægningen styrke kommunernes incitamenter til at målrette revalideringsindsatsen mod de uddannelser, hvor beskæftigelsesmulighederne er særligt gode, dvs. på områder hvor der er eller kan forventes flaskehalse.

Finansieringsomlægningen er udgiftsneutral for det offentlige under ét. De berørte ressortministerier reducerer de givne bevillinger til uddannelse på de relevante ministerområder, og bevillingerne overgår til kommunerne via de kommunale bloktilskud og til Beskæftigelsesministeriet, der afholder udgifter til statsrefusion af kommunernes udgifter til uddannelse i forbindelse med revalidering. Kommunerne kompenseres således fuldt ud for merudgifterne via bloktilskud eller ved refusion af kommunernes fremtidige udgifter til uddannelse af revalidender, som hører under budgetgarantien.

De økonomiske konsekvenser skal forhandles med de kommunale parter. De økonomiske konsekvenser er omfattet af budgetgarantien. Der henvises i øvrigt til forslag til lov om ændring af lov om en aktiv be-

skæftigelsesindsats og lov om betaling for uddannelse i forbindelse med visse tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m. (Omlægning af finansieringen af udgifter til uddannelse ved revalidering, støtte til revalidender til dækning af særlige udgifter, tilskud til hjælpemidler til selvstændige, forenkling af løntilskudsatsen, m.v.) § 1, nr. 8 og 10, som fremsættes af beskæftigelsesministeren.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 3 indebærer, at finansministeren for et tilskudsår kan forhøje eller reducere det tilskud, der er opgjort efter reglerne i stk. 2, hvis hensynet til en balanceret udvikling i kommunernes økonomi taler herfor. I de tilfælde, hvor de skøn over kommunernes økonomi, der ligger til grund for regeringens økonomiske forhandlinger med kommunerne for det kommende år, viser en ubalance i kommunernes økonomi, giver denne bestemmelse finansministeren hjemmel til at tilvejebringe en balance ved at forhøje eller reducere bloktilskuddet. I den tilsvarende bestemmelse i den nuværende lovgivning om det kommunale bloktilskud er der kun hjemmel til at forhøje bloktilskuddet. Den foreslåede bestemmelse indebærer, at denne hjemmel gøres symmetrisk, således at der også tages højde for en situation, hvor udviklingen kunne give anledning til en reduktion i tilskuddet.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 4 omhandler anvendelsen af statens tilskud til kommunerne. En del af tilskuddet anvendes til at finansiere udligningstilskuddet i landsudligningen, jf. § 2, samt til finansiering af tilskuddet til ugunstigt stillede kommuner, jf. § 12. Endvidere finansieres tilskuddet til støtte til kommunerne efter § 17 til medfinansiering af projekter, som modtager tilskud fra EU-støtteordninger, af det samlede statstilskud til kommunerne. Endelig vil der i en overgangsperiode ske reguleringer af statens tilskud til kommunerne for eventuelle forskelle mellem bidrag fra og tilskud til overgangsordningen efter § 38. Det resterende bloktilskud fordeles som udgangspunkt efter indbyggertal. Der er således tale om en anden fordelingsnøgle end tidligere, hvor bloktilskuddet blev fordelt efter beskatningsgrundlag.

Lovforslaget giver dog mulighed for, at de positive eller negative reguleringer af bloktilskuddet, der sker i henhold til stk. 3, det vil sige reguleringer med henblik på at tilvejebringe balance i kommunernes økonomi, helt eller delvis vil kunne fordeles efter beskatningsgrundlag. Beslutning om en sådan fordeling foresætter tilslutning fra Folketingets Finansudvalg.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 5 tilvejebringer hjemmel til at foretage reguleringer af bloktilskuddet i tilskudsåret. Det drejer sig først og fremmest om den