

har tab og gevinst over dette niveau, vil der i 2007 blive fastsat øvre grænser for kommunens beskatning, der tager hensyn til overskydende tab og gevinster. Den øvre grænse beregnes således, at der tages udgangspunkt i det beregnede beskatningsniveau for den nye kommune efter omlægning af amtsskatterne og herefter korrigeres med højst 0,8 procent af beskatningsgrundlaget afhængig af tab og gevinst. Reglerne om de øvre grænser vil respektere de vilkår, der er fastsat om differentieret skatteudskrivning for visse kommunesammenlægninger.

For de kommuner, der har tab og gevinst herudover, vil der i de følgende år ske en indfasning, så tab i udligningen indføres gradvist og med et maksimalt tab på 0,2 procent af beskatningsgrundlaget om året.

Ordningen finansieres af kommuner med gevinst ud over 1,0 procent af beskatningsgrundlaget i 2007 stigende med 0,2 procent af beskatningsgrundlaget årligt. En nettoudgift ved overgangsordningen afregnes over bloktilskuddet.

Fra og med tilskudsåret 2010 vil reguleringsmekanismen vedrørende mulig forhøjelse af udligningsniveauet i landsudligningen kunne udløses.

Langt de fleste kommuner vil have foretaget den nødvendige tilpasning til den øvrige del af reformen i 2007, 2008 eller senest i 2009. Kun en enkelt kommune (Ballerup) vil ikke før 2010 have gennemført den fulde tilpasning. Denne kommune vil modtage overgangstilskud via særtilskudsmidlerne til at inødegå et eventuelt tab på reguleringsmekanismen for landsudligningen i det år, hvor den øvrige del af reformen endnu ikke er fuldt indfaset.

Af hensyn til at sikre vilkårene for kommunernes økonomi inden for den øvre grænse for skatterne i 2007 er partierne enige om at fastfryse grund- og udviklingsbidraget til regionerne i 2007 (1.000 kr. pr. indbygger på sundhedsområdet og 100 kr. pr. indbygger på udviklingsområdet i 2003-niveau).

### 2.15. Forskellige forhold

I lovændringerne medtages samtidig en ordning, der understøtter kommunernes indseende med regionernes økonomi og dermed giver kommunerne bedre mulighed for at deltage i dialog med regionen om udviklingen i udgifterne på sundhedsområdet mv. Den større indsigt skabes ved, at regionerne i tilknytning til deres egen økonomiske forvaltning fire gange årligt sender oversigter til kommunerne om den forventede økonomiske udvikling i regnskabsåret. Dette materiale kan danne grundlag for en drøftelse i kontaktudvalget mellem region og kommuner.

Endvidere medtages i lovændringerne en ordning, hvorefter der skabes hjemmel til en indbyrdes efterregulering mellem HS-kommunerne af de to kommuners bidrag til HS for så vidt angår 2005 og 2006.

### 3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Som det fremgår af aftalen om en strukturreform, vil ændringerne i opgavefordelingen i forbindelse med reformen blive gennemført ud fra princippet om, at reformen er udgiftsneutral, og at pengene følger opgaverne.

Regeringen og de kommunale parter har – sideløbende med behandlingen af lovforslagene om udmøntning af kommunalreformen - drøftet de økonomiske konsekvenser for kommunerne set under ét af den ændrede opgavefordeling. Dette spørgsmål blev endeligt afklaret i september 2005. Indenrigs- og Sundhedsministeriets Finansieringsudvalg har i sin rapport fra december 2005 foretaget en beregningsmæssig fordeling af disse udgifter på de enkelte kommuner med henblik på at vurdere de byrdefordelmæssige forskydninger for kommunerne af opgaveændringerne. Finansieringsudvalget har ligeledes vurderet de byrdefordelmæssige forskydninger som følge af kommunerne overtagelse af de amtskommunale ejendomsskatter og en del af den amtskommunale indkomstskat. Finansieringsudvalget har endvidere vurderet de byrdefordelmæssige virkninger af afskaffelsen af en række særlige tilskuds- og udligningsordninger som led i kommunalreformen. Disse virkninger danner tilsammen et billede af de forventede byrdefordelmæssige forskydninger for kommunerne som følge af kommunalreformen.

De byrdefordelmæssige forskydninger som følge af omlægningerne i forbindelse med kommunalreformen spænder fra tab på op til ca. 4,7 pct. af beskatningsgrundlaget til gevinster på op til ca. 2 pct. af beskatningsgrundlaget.

Den foreslåede udligningsreform sigter på i vidt omfang at udjævne disse virkninger af kommunalreformen.

I bilag I er vist en tabel, som illustrerer de byrdefordelmæssige forskydninger for den enkelte kommune af kommunalreformen samt virkningerne af den foreslåede udligningsreform.

I tabellens søjle 1 er de byrdefordelmæssige virkninger af kommunalreformen angivet for hver enkelt kommune. I søjle 2 er de byrdefordelmæssige virkninger af udligningsreformen angivet og i søjle 3 er de samlede virkninger af de to reformer vist. I søjle