

både landsudligningen og hovedstadsudligningen med henblik på at afspejle kommunernes nye sociale opgaver og generelt forbedre udligningen af kommunernes socioøkonomiske udgiftsbehov.

Med en højere samlet vægt for de socioøkonomiske udgiftsbehov i udgiftsbehovsudligningen tages der højde for, at de sociale udgifter generelt er øget i kommunerne. Sammensætningen af socioøkonomiske kriterier i et nyt socioøkonomisk indeks tager endvidere højde for, at kommunerne overtager en række sociale opgaver fra amterne og er udtryk for den udvikling, som har fundet sted i samfundet og i de socioøkonomiske strukturer. Herudover samles alle kriterier til forklaring af socioøkonomiske udgiftsbehov i ét indeks, hvilket indebærer en forenkling af opgørelsen af det demografiske udgiftsbehov. Samlet opnås i udgiftsbehovsudligningen en forbedret sammenhæng med de sociale udgifter i kommunerne.

Der er enighed om, at behovet for ændringer i de socioøkonomiske kriterier skal vurderes i lyset af de første erfaringer med kommunalreformen. Partierne vil derfor i folketingsåret 2008-09 vurdere behovet for eventuelle ændringer i de socioøkonomiske kriterier med virkning fra udløbet af den særlige overgangsordning på socialområdet i 2010.

Personafgrænsningen i den særlige udgiftsbehovsudligning vedrørende udlændinge gøres mere nutidig. Det indebærer, at personkredsen udvides, samtidig med at tilskudsbeløbet pr. person sænkes med 10 procent. Afgrænsningen af udlændinge opdateres tilsvarende i opgørelsen af kommunernes socioøkonomiske udgiftsbehov til brug for den generelle udgiftsbehovsudligning.

Endelig afskaffes den særlige udligning vedrørende asylansøgere, da denne personkreds ikke i væsentligt omfang medfører kommunale udgifter. Den specielle udligning vedrørende sociale udgifter til flygtninge udfases som allerede vedtaget i forbindelse med integrationsloven. Ordningen vil være udfaset med udløbet af tilskudsåret 2009.

2.9. Automatisk tilpasning af udligningen til stigende sociale udgifter

Kommunernes sociale udgifter, herunder udgifter til førtidspension, har gennem en årrække været stigende, bl.a. på grund af den gradvise omlægning til lavere statsrefusion. Det nuværende udligningssystem har ikke kompenseret kommunerne for denne gradvise udvikling, som vil fortsætte over en række år.

Derfor tages der i udligningssystemet fremover på flere måder hensyn til førtidspensionsudgifternes udvikling. Dels forbedres og nuanceres de socioøko-

niske kriterier, herunder revideres bl.a. kriteriet for familier i visse boligtyper, så det også medtager antallet af familier med fast bopæl i fritidshuse. Dels indføres der som noget nyt en årlig forhøjelse af de socioøkonomiske kriterier i udligningen, sådan at der automatisk tages hensyn til den gradvise stigning i udgifterne. På basis af den forventede udvikling fastsættes det, at den samlede vægt for de socioøkonomiske kriterier fra og med 2008 hvert år forøges med ¼ procentpoint, mens de demografiske kriteriers vægt ned sættes tilsvarende. Herudover vil førtidspensionsudgifterne også indgå i vurderingen i 2008-09 af de socioøkonomiske kriterier.

2.10. Ældrepulje

Regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti ønsker at bibeholde den særlige ældrepulje på ½ mia.kr. Denne pulje fordeles som hidtil i forhold til en særlig demografisk nøgle på ældreområdet.

2.11. Ny udligning af selskabsskat

Kommunernes andele af selskabsskatten indgår i dag slet ikke i udligningen. Nogle kommuner får derfor ubeskåret et meget stort provenu af selskabsskat, om end der er tale om en usikker og noget svingende finansieringskilde. Det forekommer ikke rimeligt, at denne skattekilde til forskel fra andre skattekilder ikke indgår i udligningen.

Der indføres derfor en særskilt udligning af selskabsskat på 50 procent af forskellen i forhold til landsgennemsnittet. Udligningen vil bidrage til en mere jævn udvikling i de enkelte kommuners indkomstforhold. Med et udligningsniveau, hvor det kun er 50 procent af skatteindtægterne over landsgennemsnittet, der udlignes, vil der fortsat være et betydeligt incitament for den enkelte kommune til at tiltrække nye virksomheder.

Enkelte kommuner vil med en fuld og øjeblikkelig indførelse af selskabsskatteudligningen få betydelige tab. For disse kommuner gennemføres en særlig nedslagsordning som en del af selskabsskatteudligningen. Det sker ved at give de pågældende kommuner et nedslag i det provenu, der indgår i udligningen. For de kommuner, der i 2007 har et selskabsskatteprovenu, der overstiger 1 procent af beskatningsgrundlaget, fastsættes et nedslagsbeløb svarende til den del af provenuet, der ligger ud over 1 procent af beskatningsgrundlaget. Dette beløb holdes uden for udligningsordningen. Nedslagsordningen videreføres, således at der også for senere år ydes nedslag for provenu ud over 1 procent af beskatningsgrundlaget. Dog maksi-