

F. t. l. vedr. ligestilling mellem kommuners og regioners egenproduktion m.v.

Finansieringsudvalgets motivation for at anbefale modellen var, at der med modellen kunne etableres en mere gennemskuelig og enkel finansiering af de kommunale og amtslige momsudgifter. Modellen forenkler således ordningens betalingsstrømme. Samtidig vil den kunne fjerne forståelsesmæssige problemer forbundet med momsudligningens finansiering.

Det er denne model, der henvises til i aftalen om en strukturreform fra juni 2004 i relation til omlægning af momsudligningens bidragsdel.

Lovforslaget udmønter som udgangspunkt Finansieringsudvalgets anbefalinger vedr. momsudligningsordningen. Det skal imidlertid præciseres, at hensigten med ophævelsen af bidragsdelen i den nuværende momsudligningsordning ikke er, at staten skal bære omkostningerne ved refusionen. Det skal kommuner og regioner fortsat gøre. Det generelle bloktilskud til kommunerne reduceres derfor i forbindelse med ordningens ikrafttræden og et skøn over de forventede refusionsudgifter vil indgå ved fastsættelsen af det første generelle bloktilskud til regionerne. Udgiftsudviklingen i refusionsordningen vil indgå som en faktor ved fastsættelsen af fremtidige bloktilskud.

2.2 Regionernes mulighed for momsrefusion

Momsudligningens formål er at tilstræbe lige konkurrencevilkår mellem kommunal egenproduktion og køb af ydelser hos private. Refusionen af momsudgifterne via udligningsordningen betyder, at den enkelte kommune i valget mellem at udføre opgaver i eget regi eller ved køb af tjenesteydelser hos eksterne leverandører kan se bort fra købsmomsen (den moms kommunerne betaler ved køb af varer og tjenester, som ikke indgår i en momsregistreret virksomhed i kommunerne). Reglerne for momsrefusion følger af moms bekendtgørelsen.

Med kommunalreformen nedlægges amterne. Samtidig oprettes regionerne. Regionerne er ligesom kommunerne ikke at betragte som afgiftspligtige i momslovmæssig forstand. For at sikre konkurrencemæssig ligestilling mellem regionernes egenproduktion og køb hos private etableres der mulighed for momsrefusion svarende til den, der i dag findes for kommuner og amter.

Regionernes mulighed for momsrefusion vil således følge de samme principper for momsrefusion, som amterne og kommunerne har i dag. Den konkrete udformning af regioners og kommuners momsrefusionsordning vil blive fastsat i en bekendtgørelse svarende til den nuværende moms bekendtgørelse nr. 1325 af 14. december 2005 for kommuner og amter.

2.3 Lønsumsafgift kan omfattes af ordningen

I lighed med den nuværende momsudligningsformål om at tilstræbe lige konkurrencevilkår mellem kommunal egenproduktion og køb af ydelser hos private, bliver der med lovforslaget indført hjemmel til, at indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler om, at kommuners og regioners indirekte udgifter til betaling af lønsumsafgift er omfattet af refusionsordningen.

Private virksomheder betaler som hovedregel lønsumsafgift (typisk 3 pct. af lønsummen), hvis de leverer ydelser, der ifølge momslovens § 13 er momsfri-tagne. Offentlige virksomheder og virksomheder, hvor offentlige tilskud med mere dækker mindst 50 pct. af virksomhedernes driftsudgifter, er derimod fritaget for at betale lønsumsafgift.

Konkret planlægges etableret en ordning, for så vidt angår lønsumsafgiften, der svarer til den eksisterende ordning inden for momsudligningsordningen, hvor kommuner og amter afløfter indirekte momsudgifter i forbindelse med køb af visse ydelser, der er momsfritaget, og som er optaget som bilag på en positivliste i bekendtgørelse nr. 1325 af 14. december 2005 om den kommunale og amtskommunale momsudligningsordning. Herved vil der blive skabt en bedre sammenlignelighed mellem priserne på de pågældende private ydelser og omkostningerne ved egenproduktion i kommuner og regioner.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget indebærer, at den nuværende bidragsdel i momsudligningsordningen ophæves og udgifterne til ordningen udbetales i stedet af staten. Hensigten med ophævelsen af bidragsdelen er imidlertid ikke, at staten skal bære omkostningerne ved refusionen til kommunerne. Det skal kommuner og regioner fortsat.

Udgifterne ved refusionsordningen vil derfor indgå ved fastsættelsen af de generelle bloktilskud til kommuner og regioner. Der vil efter forhandling med parterne skulle ske en nedsættelse af det kommunale bloktilskud i forbindelse med refusionsordningens ikrafttræden og et skøn over de forventede refusionsudgifter indgå ved fastsættelsen af de første generelle bloktilskud til regionerne.

Finansieringsudvalget vurderede i betænkning nr. 1437, at en gennemførelse af modellen i 2004 ville medføre en reduktion af det kommunale bloktilskud på ca. 10 mia. kr. og i det amtslige bloktilskud på 6,1 mia. kr.

Der vil ved fastsættelsen af bloktilskuddene til kommuner og regioner bl.a. skulle tages højde for, at