

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning og baggrund

Lovforslaget indgår i udmøntningen af aftalen af 27. februar 2006 mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om en kommunal finansieringsreform.

Med aftalen indføres et nyt finansieringssystem for kommunerne, som er tilpasset kommunernes situation efter kommunalreformen. Det nye finansieringssystem har til hensigt at give de nye kommuner i alle dele af landet mere lige muligheder for ved rimelig beskatning at tilvejebringe et serviceniveau, der imødekommer borgernes behov. Aftalen om en kommunal finansieringsreform omfatter følgende hovedpunkter:

- En reform af tilskuds- og udligningssystemet
- Omlægning af skatter
- Forskellige forenklinger og tilpasninger i skatte- og tilskudslovgivningen
- Overgangsordninger

Med dette lovforslag udmøntes den del af aftalen, der vedrører en ændring af den gældende momsudligningsordning, så der med henblik på at opnå en større gennemskuelighed og en mere enkel finansiering ikke længere opkræves et selvstændigt momsbidrag, idet kommunernes finansiering af momsrefusionen i stedet reguleres over bloktilskuddet, som staten yder årligt til kommunerne. Samme ordning indføres for regionerne.

Det generelle bloktilskud til kommunerne reduceres i forbindelse med refusionsordningens ikrafttræden og et skøn over de forventede refusionsudgifter vil indgå ved fastsættelsen af det første generelle bloktilskud til regionerne. Udgiftsudviklingen i refusionsordningen vil indgå som en faktor ved fastsættelsen af fremtidige bloktilskud.

Det fremgår af aftalen om en strukturreform fra juni 2004 mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti, at der som led i strukturreformen skal gennemføres en udligningsreform. Det fremgår endvidere, at Indenrigs- og Sund-

hedsministeriets Finansieringsudvalg i fortsættelse af udvalgets betænkning nr. 1437 er anmodet om at fremlægge forslag til ændringer i det kommunale tilskuds- og udligningssystem m.v., hvor der er taget hensyn til den endelige opgavefordeling og kommuneinddeling.

Finansieringsudvalget anbefalede i sin betænkning nr. 1437 fra januar 2004, at ”Det nuværende momsbidrag erstattes af en statslig finansiering, som initialt modsvares af en bloktilskudsreduktion. Efterfølgende stigninger i momsudgifter finansieres direkte af staten.”

I dag finansieres bidragsdelen af henholdsvis kommunerne og amterne under ét.

Finansieringsudvalgets motivation for at anbefale modellen var, at der med modellen kan etableres en mere gennemskuelig og enkel finansiering af kommunernes og amternes (regionernes) momsudgifter. Modellen forenkler således ordningens betalingsstrømme. Samtidig vil den kunne fjerne forståelsesmæssige problemer forbundet med momsudligningens finansiering.

Lovforslaget udmønter som udgangspunkt Finansieringsudvalgets anbefaling. Det skal imidlertid præciseres, at hensigten med ophævelsen af bidragsdelen i den nuværende momsudligningsordning ikke er, at staten skal bære omkostningerne ved refusionen. Det skal kommuner og regioner fortsat gøre. Det generelle bloktilskud til kommunerne reduceres i forbindelse med refusionsordningens ikrafttræden og et skøn over de forventede refusionsudgifter vil indgå ved fastsættelsen af det første generelle bloktilskud til regionerne. Udgiftsudviklingen i refusionsordningen vil indgå som en faktor ved fastsættelsen af fremtidige bloktilskud.

Udover omlægning af momsudligningsordningens bidragsdel foreslås det som konsekvens af kommunalreformen, at regionerne indgår i den fremtidige ordning svarende til, at amterne i dag indgår i den eksisterende momsudligningsordning.

Desuden foreslås det, at der med lovforslaget skabes mulighed for, at der også for andre afgifter end