

nemsnitlig kommuneskatteprocent nedrundet til nærmeste hele procent. Hertil kommer ligesom hidtil de statslige indkomstskatter samt det nye sundhedsbidrag.

Efter gældende regler tilfalder det kommunale skatteprovenu af de begrænset skattepligtige den kommune, hvor vedkommende sidst boede i Danmark.

Da der kun er en meget begrænset og usystematisk sammenhæng mellem indtægter og udgifter fra de begrænset skattepligtige foreslås som led i udmøntningen af aftalen om en kommunal finansieringsreform, at reglerne om opkrævning af indkomstskat for personer, der er begrænset skattepligtige, ophæves, således at det fulde provenu af de begrænset skattepligtiges indkomster tilfalder staten.

I artikel 6 i aftale mellem Kongeriget Danmark og Kongeriget Sverige om visse skattespørgsmål af 29. oktober 2003 (Øresundsaf-talen) er det aftalt, at Sverige skal betale et udligningsbeløb til Danmark svarende til den gennemsnitlige kommuneskat, som opkræves for primær kommunernes regning af lønindkomst for disse personer, hvis lønindkomsten mindst udgør et beløb svarende til 150.000 danske kr. for et skatteår. Provenuudvekslingsordningen er gensidig, dvs. at Danmark i den modsatte situation skal betale et udligningsbeløb til Sverige for personer, der bor i Sverige, og arbejder i Danmark, og som har en lønindkomst, som Danmark kan beskatte, på mindst 150.000 kr. i et skatteår. Efter gældende regler tilfalder udligningsbeløbet fra Sverige den skattepligtiges bopælskommune. Det foreslås, at denne bestemmelse videreføres.

I det af skatteministeren samtidig hermed fremsatte forslag til lov om ændring af personskatteloven og andre skattelove (indførelse af et sundhedsbidrag, ændringer som led i den kommunale finansieringsreform, m.v.) er det foreslået, at begrænset skattepligtige skal betale en skat svarende til kommunal indkomstskat.

3.6 Fordeling af selskabsskat

Det foreslås, at reglerne om fordeling af de kommunale andele af selskabsskatter forenkles. Det foreslås således, at andelene fordeles i forhold til summen af de lønninger, som i det sidst forløbne regnskabsår er blevet udbetalt til de ved virksomheden i hver af de pågældende kommuner beskæftigede personer. Denne fordelingsmetode benævnes lønningsreglen.

Med denne forenkling af metoden for fordeling af de kommunale andele af selskabsskatter skabes der ligeledes grundlag for eventuelt senere at overveje, om der kan ske mekanisk fordeling af de kommunale andele af selskabsskatter.

3.7 Kirkeskat

Efter ønske fra Kirkeministeriet ændres udtrykket »kirkelige afgifter« som hidtil har været anvendt i loven som betegnelsen for kirkeskatten, som folkekirkens medlemmer pålignes i henhold til § 18 i lov om folkekirkens økonomi til det i dag almindeligt benyttede: »kirkeskat«. Som en konsekvens heraf foreslås udtrykket »kirkelige afgifter« og »de kirkelige afgifter« i §§ 2, stk. 4-5; § 7 og §§ 14-17 i loven ændret til »kirkeskat«. Sigtet med denne ændring er en ren sproglig modernisering.

4. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser m.v.

4.1 Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

4.1.1 Et forenklet system for budgettering af indkomstskattegrundlaget

For de kommuner, som med det gældende system har valgt én af de to budgetteringsmetoder, som senere viser sig ikke at have været det mest gunstige valg for kommunen, indebærer forslaget en gevinst, idet kommunerne som minimum vil modtage et provenu på basis af et skattegrundlag fremregnet med den landsgennemsnitlige vækst eller et provenu på basis af det faktiske skattegrundlag, hvis kommunen har en vækst over landsgennemsnittet.

Omvendt vil der være en likviditetsmæssig forskydning for de kommuner, som med fordel ville have selvbudgetteret efter de gældende regler, hvor det budgetterede skattegrundlag viser sig at svare til det faktiske skattegrundlag, idet efterreguleringen af indkomstskat og udligning til væstkommuner vil blive afregnet i året 3 år efter indkomståret. Der vil, jf. det samtidig hermed fremsatte forslag til lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, blive truffet foranstaltninger til at imødegå likviditetsproblemet herved.

4.1.2 Efterreguleringer fra tidligere år

Afskaffelsen af efterreguleringerne fra tidligere år skal ses i sammenhæng med, at efterreguleringer – ligesom restancereglerne som også foreslås afskaffet – navnlig har været begrundet i ligningsopgavens placering i kommunerne.

Afskaffelsen af efterreguleringerne fra tidligere år vil have en positiv effekt for de kommuner, der ville have fået negative reguleringer af skat og omvendt en negativ effekt for de kommuner, der ville have fået positive reguleringer af skat, som dog modereres, idet