

syn til forsikringsforetagender anses nettoindtægten som regel for at falde i de enkelte kommuner i samme forhold som bruttopræmieindtægten.

Såfremt ingen af de nævnte fordelingsregler er anvendelige, og der ikke mellem kommunerne kan opnås enighed om fordelingen, fastsætter Fordelingsnævnet i hvilket forhold nettoindtægten skal anses for at være faldet i de enkelte kommuner.

3. Lovforslagets indhold

Med lovforslaget udmøntes elementer i aftalen af 27. februar 2006 mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om en kommunal finansieringsreform.

Lovforslaget indebærer endvidere konsekvensændringer af den gældende lov, som følge af nedlæggelsen af amtskommunerne og ophævelse af den amtskommunale indkomstbeskatning.

3.1 Et forenklet system for budgettering af indkomstskattegrundlaget

Det foreslås at foretage en forenkling af reglerne om kommunernes budgettering af deres indkomstskattegrundlag. Disse regler har betydning for både afregningen af kommuneskatten og for udligningsberegningen.

Den nuværende ordning med valg mellem to budgetteringsmetoder har været udsat for kritik, fordi det i forbindelse med valget mellem de to metoder kan være vanskeligt at forudsige, hvilken metode, der vil være gunstigst for kommunen.

Det foreslås derfor at ændre systemet, således at ingen kommuner længere behøver at foretage en vanskelig vurdering på forhånd af, om deres skattegrundlag vil vokse mere eller mindre end landsgennemsnittet. I stedet foreslås en ordning, så at alle kommuner forskudsbudgetterer på samme grundlag (samme vækstprocent), men sådan at alle kommuner, der baseret på det faktiske skattegrundlag ville få et nettoprovenu efter udligning, der overstiger forskudsafregningen, vil få udbetalt det overskydende provenu. For lavvækstkommuner vil der imidlertid fortsat som i dag være en garanti, sådan at de kan beholde det forskudsbudgetterede provenu uden efterregulering.

3.2 Efterreguleringer

Efterreguleringen af indkomstskat og udligning til vækstkommunerne vil blive foretaget på grundlag af en opgørelse 1. maj i året to år efter indkomståret svarende til den nuværende opgørelsesdato for efterreguleringer.

I forlængelse af ændringen af budgetteringen af indkomstskattegrundlaget foreslås det at afskaffe alle efterreguleringerne af indkomstskatten fra tidligere år. Efter gældende regler foretages efterreguleringer for indkomstår op til 14 år tilbage i tiden. Afskaffelsen af disse efterreguleringer skal endvidere ses i lyset af, at efterreguleringerne – ligesom restancereglerne, der også foreslås afskaffet – navnlig har været begrundet i ligningsopgavens placering hos kommunerne.

3.3 Ophævelse af sondring mellem selvangiven og lignet indkomst

I forbindelse med udligningsreformen i 1996 blev der for at understøtte kommunernes ligningsincitament indført en ordning med sondring mellem selvangiven og lignet indkomst, således at udligningen alene skete på grundlag af den selvangivne indkomst. Denne sondring medvirker til en komplicering af systemet, og det foreslås derfor i tilknytning til, at ligningsopgaven er flyttet til staten, at der fremover udlignes på den lignede indkomst.

3.4 Ejendomsværdiskat, skat af aktieindkomst og pensionsafgifter overgår til staten

I forlængelse af aftalen af 27. februar mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om en kommunal finansieringsreform foreslås det, at den kommunale og amtskommunale andel af ejendomsværdiskatten, skat af aktieindkomst og pensionsafgifter overgår til staten. Kommunerne vil i den forbindelse blive kompenseret over bloktilskuddet. Hermed vil der blive sikret en mere ligelig fordeling mellem kommunerne.

De nødvendige ændringer i pensionsbeskatningsloven og ejendomsværdiskatteloven er foreslået i skatteministerens samtidig hermed fremsatte forslag til lov om ændring af personskatteloven og andre skatte love (Indførelse af et sundhedsbidrag, ændringer som følge af den kommunale finansieringsreform, m.v.).

3.5 Begrænset skattepligt

Begrænset skattepligtige personer har ikke fast bopæl i Danmark og er kun skattepligtige til Danmark af indkomst fra kilder her i landet.

Begrænset skattepligtige betaler indkomstskat efter de almindelige regler. Dog svares kommunal indkomstskat med en landsgennemsnitlig skattesats, som udgør den gennemsnitlige kommunale og amtskommunale skatteprocent nedrundet til nærmeste hele procent. For 2006 udgør procenten 32.

Fra 2007 skal de begrænset skattepligtige med uændrede regler betale kommuneskat med en landsgen-