

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Lovforslagets baggrund og formål

Lovforslaget indgår i udmøntningen af en aftale af 27. februar 2006 mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om en kommunal finansieringsreform.

Med aftalen foreslås indført et nyt finansieringssystem for kommunerne, som er tilpasset kommunernes situation efter kommunalreformen. Det nye finansieringssystem har til hensigt at give de nye kommuner i alle dele af landet mere lige muligheder for ved rimelig beskatning at tilvejebringe et serviceniveau, der imødekommer borgernes behov.

Aftalen om en kommunal finansieringsreform omfatter følgende hovedpunkter:

- En reform af tilskuds- og udligningssystemet
- Omlægning af skatter
- Forskellige forenklinger og tilpasninger i skatte- og tilskudslovgivningen
- Overgangsordninger.

Lovforslaget indebærer konsekvensændringer af den gældende lov om kommunal indkomstskat, som led i udmøntningen af den del af aftalen, der vedrører amtskommunernes nedlæggelse og ophævelse af den amtskommunale indkomstbeskatning.

Loven tilpasses til det forhold, at amtskommunerne nedlægges og der ikke længere udskrives amtskommunal indkomstskat, ligesom reglerne for fordeling af kommunale andele af selskabsskatter forenkles, således at fordeling fremover skal ske ved benyttelse af lønningssystemet.

I aftalen af 27. februar 2006 mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om en kommunal finansieringsreform indgår forskellige forenklinger i afregningen af indkomstskat. Lovforslaget udmønter den del af aftalen, der vedrører budgetteringen af indkomstskattegrundlaget og efterreguleringer af indkomstskat samt sonderingen mellem selvangiven og lignet indkomst. Lovforslaget udmønter endvidere den del af aftalen, hvorefter den kommunale andel af

skat af aktieindkomst og ejendomsværdiskat overgår til staten.

#### 2. Gældende ret

Lov om kommunal indkomstskat, jf. lovbekendtgørelse nr. 199 af 24. marts 2003 med senere ændringer, danner grundlag for kommunernes påligning af indkomstskat og fastsætter, at pligt til at svare kommunal indkomstskat påhviler enhver, der er indkomstskattepligtig til staten efter bestemmelser i kildeskatteloven.

##### 2.1. Budgettering af indkomstskattegrundlaget og efterreguleringer

Kommunerne kan efter de gældende regler vælge mellem to forskellige budgetmetoder på skatte- og udligningssiden. Det er frit for den enkelte kommune, hvilken metode kommunen vil vælge det enkelte år. Der kan vælges imellem:

- Selvbudgettering, det vil sige, hvor kommunen selv budgetterer såvel skattegrundlaget som andel af statstilskud, udligning af beskatningsgrundlag m.m. for tilskudsåret.
- Statsgaranti, det vil sige, hvor kommunen ved budgetlægningen vælger at lægge et statsgaranteret udskrivningsgrundlag og en statsgaranteret ejendomsværdiskat til grund for skatteudskrivningen. For de kommuner, der vælger statsgaranti, vil der som hovedregel ikke ske efterreguleringer af skat, tilskud og udligning, idet eventuelle efterfølgende reguleringer betales af eller tilfalder staten. Alle kommuner er dog omfattet af midtvejsregulering af tilskud og efterreguleringen vedrørende tidligere år.

Statsgarantien indebærer alt i alt et tilbud om fuld statsgaranti på de kommunale finansieringsposter, som afhænger af den enkelte kommunes udskrivningsgrundlag og ejendomsværdiskat.

Det garanterede grundlag er baseret på en fremregning af den enkelte kommunes indkomstgrundlag tre år før budgetåret.

Tilbuddet om statsgarantien blev indført med virkning fra 1996.