

### 3.1. Hovedpunkter i lovforslaget

#### 3.1.1. Tilskudsordninger

På baggrund af de ovenfor nævnte betragtninger foreslår regeringen med det foreliggende lovforslag i overensstemmelse med udvalgets anbefalinger en støtteordning, der indeholder 3 tilskudsordninger, jf. lovforslagets kapitel 2:

1. En hovedordning, der indebærer tilskud til udgivere af alle dagblade, der opfylder lovens betingelser, jf. lovforslagets §§ 3-4.
2. En permanent supplementsordning, der indebærer, at der kan ydes støtte til udgivere af dagblade i særlige tilfælde med henblik på at sikre mangfoldigheden i udbuddet af dagblade i Danmark, jf. lovforslagets § 5.
3. En midlertidig, 5-årig overgangsordning, der indebærer, at udgivere af dagblade, der i særlig grad er negativt berørt af omlægningen, modtager supplerende støtte i en overgangsperiode, jf. lovforslagets § 6.

Formålet med at etablere tre tilskudsordninger frem for én, samlet tilskudsordning er, at denne udformning bedst sikrer hensynet til de dagblade, der har brug for tid til at tilpasse sig den nye ordning samt til de dagblade, der permanent må forudses at befinde sig i en finansielt presset situation, men som spiller en vigtig rolle for mangfoldigheden på det danske dagbladsmarked.

I forbindelse hermed anerkender regeringen, at ordningen vil indebære en administrativ merbelastning for såvel staten som dagbladene i forhold til den gældende ordning. Det vurderes dog ud fra en samlet betragtning - herunder ikke mindst ønsket om at sikre, at et større antal dagblade ikke vil blive truet af lukning som følge af omlægningen - at kompleksiteten og dermed de administrative konsekvenser af omlægningen ikke kan begrænses. Endvidere er det vurderingen, at den administrative belastning for staten vil blive reduceret, efterhånden som ordningen implementeres, blandt andet som følge af overgangsordningens udfasning.

Det vil gælde generelt for alle tre ordninger, at tilskud beregnes på grundlag af antallet af hverdageseksemplarer distribueret i abonnement. Endvidere vil det gælde generelt, at det samlede tilskud, som et dagblad opnår under hovedordningen, supplementsordningen og overgangsordningen, aldrig kan overstige 85 pct. af det pågældende dagblads samlede og dokumenterede distributionsudgifter.

Det bemærkes for så vidt angår det datagrundlag, der ligger til grund for udformningen af de tre støtte-

ordninger og deres indbyrdes vægtning, at dette hidrører fra beregningerne fra Udvalget vedrørende tilskud til befordring af dagblade. På grund af manglende systematiske data om samlet oplag og abonnementsoplag er ikke alle de dagblade, der i dag bruger ordningen med befordring via Post Danmark A/S, indgået i beregningerne. Det har således kun været muligt at inddrage de dagblade, der indberetter oplysninger til Dansk Oplagskontrol og Danske Dagblades Forening. Disse dagblade stod imidlertid for ca. 80 pct. af den samlede mængde dagblade, som Post Danmark A/S distribuerede i 2004. For at kompensere for de manglende data har det været antaget, at de dagblade, der er indgået i beregningerne, modtog 80 pct. af det faktiske bladtillskud til dagblade i 2004 på 323 mio. kr, dvs. ca. 263 mio. kr. Det er regeringens opfattelse, at det foreliggende datagrundlag er tilstrækkeligt repræsentativt til at kunne anvendes som grundlag for udformningen af de tre foreslåede tilskudsordninger.

For en nærmere beskrivelse af de tre tilskudsordninger henvises til bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser.

#### 3.1.2. Fordeling

Det foreslås, at det vil være et uafhængigt, fagkyndigt fordelingsudvalg, der vil skulle træffe afgørelser om, hvorvidt et dagblad er berettiget til støtte efter de tre tilskudsordninger. Udvalget vil besidde de faglige forudsætninger for at kunne vurdere, om den enkelte publikation opfylder de i lovforslaget opstillede kriterier.

#### 4. Lovforslagets administrative og økonomiske konsekvenser m.v.

##### 4.1. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, amter og kommuner

Det er hensigten, at der på finansloven for 2007 afsættes en bevilling til den samlede ordning svarende til de 323 mio. kr., der blev givet i tilskud til Post Danmark A/S i 2004 som kompensation for forpligtelsen til at distribuere dagbladene til særlig lav takst under den gældende ordning. Den foreslåede tilskudsordning vil derved være statsfinansielt neutral i forhold til de udgifter, som staten havde til den gældende ordning i 2004.

Af den samlede ramme er det hensigten, at der vil blive afsat 15 mio. kr. årligt til supplementsordningen.

For så vidt angår overgangsordningen er det hensigten, at der i første tilskudsår afsættes et beløb på 30 mio. kr. Det er hensigten, at beløbet aftrappes lineært