

2.5. Udvalgets anbefaling

Udvalget anbefalede på den baggrund en ny ordning bestående af tre elementer:

1. En hovedordning, hvorunder tilskudsberettigede dagblade modtager tilskud efter objektive og målbare kriterier.
2. En supplementsordning, der er en mindre, permanent ordning, hvor dagblade, hvis distributionsomkostninger også på sigt må formodes at udgøre en forholdsvis stor andel af de samlede omkostninger, kan modtage tilskud.
3. En overgangsordning, der er en midlertidig ordning, hvor dagblade, der rammes særligt hårdt af omlægningen, kan modtage tilskud, således at de får mulighed for at tilpasse sig til de ændrede rammevilkår.

De tre ordninger er beskrevet nærmere i udvalgets rapport. Lovforslaget er baseret på udvalgets anbefalinger, og strukturen med de tre ordninger er opretholdt, jf. afsnit 3 nedenfor.

3. Kulturministeriets overvejelser og forslag

På baggrund af udvalgets arbejde finder regeringen det ønskeligt at tilvejebringe en ny ordning, der indebærer tilskud til udgivere til distribution i Danmark af dagblade med henblik på at fremme flerheden og mangfoldigheden af dagblade samt udbredelsen heraf. Ordningen skal sikre den demokratiske debat ved at understøtte mediepluralismen i Danmark.

Regeringen lægger i forbindelse med udformningen af den nye ordning vægt på, at ordningen bliver ramlestyret. Bevillingen til ordningen vil blive fastslået på de årlige finanslove, og bevillingens størrelse fastlægges som udgangspunkt som størrelsen af det udbetalte tilskud i 2004, d.v.s. 323 mio. kr., jf. også afsnit 4.

Rammestyrt af ordningen er bl.a. ønskelig ud fra en statsfinansiel synsvinkel, idet udgifterne hertil bedre kan budgetteres end ved en lovbunden bevilling som i den hidtidige ordning. Endvidere vil en ramlestyret ordning også være forenelig med ordningens formål. Ved en fast rammebevilling vil en stigning i antallet af tilskudsberettigede dagblade således automatisk føre til en lavere gennemsnitlig tilskudssats – og omvendt, hvis antallet falder.

Endvidere lægger regeringen vægt på, at tilskudene fremover ydes til den enkelte udgiver, der frit kan vælge distributør. Udover de fordele og den fleksibilitet, som den enkelte udgiver opnår herved, vil dette

også understøtte udviklingen af postområdet og tiltrække flere udbydere til distributionsmarkedet.

Som nævnt ovenfor har Folketinget vedtaget et lovforslag om støtte til dagbladslignende publikationer, og regeringen har i den forbindelse fundet det afgørende, at der bliver skabt størst mulig sammenhæng mellem de støtteordninger, der udføres for hhv. dagblade og dagbladslignende publikationer.

Endelig lægger regeringen vægt på, at der bliver skabt en ordning, hvor der ikke vil være tvivl om forholdet til EU's konkurrenceregler, herunder statsstøttere reglerne. Ordningen vil således bl.a. skulle kunne betragtes som forenelig med fællesmarkedet og vil skulle godkendes af Europa-Kommissionen, før loven kan træde i kraft, jf. også afsnit 5.

Det understreges, at støtteordningen omfatter tilskud til *egentlige dagblade*, da disse i særlig grad bidrager til demokratisk debat og kulturel og samfundsmæssig oplysning. I den ovenfor omtalte rapport fra Udvalget vedrørende tilskud til befordring af dagblade (Finansministeriet, 2005) er dagblade beskrevet ved følgende karakteristika:

»Ved ét dagblad forstås en publikation, (i) der udkommer mindst fem på hinanden følgende hverdage om ugen (ekskl. helligdage), (ii) der henvender sig til en bred kreds af læsere og ikke er rettet mod bestemte erhvervs- eller faggrupper, medlemmer af politiske partier eller foreninger, og (iii) der indeholder aktuelt nyhedsstof inden for et bredt emneområde og behandler politiske, samfundsmæssige og kulturelle spørgsmål.«

Idet denne definition har ligget til grund for udvalgsarbejdet og de afsluttende anbefalinger, vil den nye ordning basere sig på denne definition af dagblade, som således vil blive lagt til grund for afgrænsningen af, hvilke blade der vil kunne opnå støtte.

Regeringen er opmærksom på, at der vil blive tale om så markante ændringer og omfordelinger af tilskud i forhold til den gældende støtteordning, at det er nødvendigt at tage højde for denne situation ved udformningen af den nye ordning. Den nye ordning vil derfor som nævnt bestå af elementer, der giver særligt hårdt ramte dagblade tid til at tilpasse sig de nye forhold.

Det bemærkes i øvrigt, at lovforslaget i overvejende grad følger anbefalingerne fra Udvalget vedrørende tilskud til befordring af dagblade, hvor dagbladsbranchen, der berøres af dette lovforslag, har været repræsenteret. Udvalgets anbefalinger blev afgivet i enighed.