

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Med lovforslaget etableres en ny, statslig ordning for befordringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser og til unge og voksne deltagere i visse undervisningsforløb. I det følgende betegnes disse som uddannelsessøgende.

Ved kommunalreformen overføres de amtskommunale gymnasieskoler, studenter- og hf-kurser, voksenuddannelsescentre og social- og sundhedsskolerne pr. 1. januar 2007 til staten. Befordringsgodtgørelsesordninger for elever i de nævnte samt andre ungdomsuddannelser og deltagere i almen voksenuddannelse (avu), forberedende voksenundervisning (fvu) samt ordblindeundervisning overdrages samtidig fra amtskommunerne til staten.

Den nye statslige ordning træder derfor i stedet for de hidtidige amtskommunale ordninger, der er baseret på en række forskellige love og bekendtgørelser. Amtsrådene har med de eksisterende regler haft adgang til at indrette ordningerne meget forskelligt både med hensyn til, hvem der har haft ret til godtgørelse, hvilke regler godtgørelsen er givet efter og satser for egenbetaling mv.

Med statens overtagelse af ordningerne har der vist sig behov for en harmonisering af ordningerne, hvilket samtidig giver mulighed for en administrativ modernisering og forenkling. Visse uddannelsessøgendes befordringsbehov har dog vist sig meget vanskelige at tilgodese på en hensigtsmæssig måde i en central statslig administration. Derfor lægger dette lovforslag op til, at kommunerne fremover skal varetage befordringen af midlertidigt syge og invaliderede uddannelsessøgende. En flytning af ansvaret for befordringen af denne gruppe fra staten til kommunerne ændrer den i forbindelse med kommunalreformen aftalte opgavefordeling mellem stat og kommuner.

Den nye statslige ordning viderefører hovedprincipperne i de amtskommunale ordninger og vil for den uddannelsessøgende fremtræde med en betydelig lig-

hed med de hidtidige amtskommunale ordninger. Ændringer i forhold til de amtskommunale ordninger er primært begrundet i harmoniseringer. Det fastlægges bl.a. i den statslige ordning, at der er tale om en rabatordning. Det har hidtil varieret i amtskommunerne; i nogle amtskommuner har der været ydet rabat – i andre har der været tale om bagudrettet godtgørelse (refusion).

Administrativt forenkles ordningen. Der bliver mulighed for en administrativ model, der har betydelige lighedspunkter med befordringsrabatordningen for studerende ved videregående uddannelser, jf. lovbeholdtgørelse nr. 628 af 28. juni 2001 med senere ændringer. For trafikalskaberne opgaver i forbindelse med ordningen giver det en række fordele.

Styrelsen for Statens Uddannelsesstøtte (styrelsen) administrerer den statslige ordning, ligesom tilfældet er med befordringsrabatten til studerende ved videregående uddannelser. Uddannelsesstederne tillægges visse administrative opgaver og beføjelser og varetager den primære kontakt til eleverne, herunder vejledning og modtagelse af ansøgninger. Trafikalskaberne yder de uddannelsessøgende rabat ved køb af abonnementskort og modtager efterfølgende refusion fra styrelsen. Uddannelsesstederne og kommunalbestyrelserne træffer afgørelser på enkelte områder.

2. Baggrunden for lovforslaget

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af kommunalreformen. Forslaget er således et led i udmøntning af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

Aftalen indebærer, at der gennemføres en kommunalreform, som grundlæggende ændrer rammerne for varetagelsen af de offentlige opgaver og den offentlige service i Danmark. For at sikre bedre sammenhæng i ungdomsuddannelserne og gode og tilgængelige uddannelses tilbud samles alle ungdomsuddannelser i staten. Endvidere overføres de hidtidige amtskommu-