

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og hovedindhold

Lovforslaget har til hensigt at understøtte overholdelse af kommunernes revurderede budgetter for 2006, så der sikres overensstemmelse mellem de revurderede budgetter af 15. februar 2006 og de endelige regnskaber, og der endvidere sikres et godt udgangspunkt for kommunerne efter kommunalreformen.

Opgørelsen af de kommunale budgetter for 2006 som de blev vedtaget i oktober måned 2005 viste en aftaleoverskridelse i kommunerne under ét. På den baggrund henvendte regeringen sig med brev af 21. december 2005 til samtlige kommuner og amter med en anmodning om, at de genovervejede budgetlægningen for 2006 frem til den 15. februar 2006. Ligeledes blev sammenlægnings- og forberedelsesudvalg anmodet om at medvirke til at bringe budgetterne i overensstemmelse med de aftalte niveauer, og udvalgenes kompetencer i forhold til de eksisterende kommuners økonomiske dispositioner blev styrket. Det samlede resultat af kommunernes revurdering af budgetterne for 2006 foreligger nu og viser, at kommunerne samlet set har reduceret serviceudgifterne med knap 1,5 mia. kr. Det er ca. 0,5 mia. kr. mindre end regeringens mål om at bringe udgifterne i overensstemmelse med det aftalte niveau. Regeringen har drøftet resultatet af genåbningen af budgetterne med KL. For så vidt angår forskellen på ca. 0,5 mia. kr. er regeringen og KL enige om, at den kan tilskrives engangsudgifterne på ca. 0,1 mia. kr. til vederlag til medlemmer af sammenlægningsudvalgene og de særlige engangsudgifter på 0,4 mia. kr. som følge af den tidsforskudte overflytning af skatteopgaven til staten allerede i slutningen af 2005. Disse engangsudgifter skyldes, at kommunerne har fastholdt en række servicemedarbejdere (overhead) til at løse de nye opgaver, kommunerne overtager fra 1. januar 2007. For at sikre ro og tryk for medarbejderne i forbindelse med de forestående opgaveflytninger accepterer regeringen disse engangsudgifter i forhold til den oprindelige aftale. Regerin-

gen og KL er på den baggrund enige om, at de nye budgetter ligger inden for et acceptabelt niveau i forhold til den oprindelige aftale. Der vil derfor ikke blive foretaget en reduktion af statstilskuddet til kommunerne på baggrund af de nye budgetter.

I mange kommuner flugter den nye gennemgang af budgetterne med regeringens anmodning. Men der har også været antydninger af, at nogle kommuner blot har flyttet udgifter fra drift til anlæg, uden at der er grundlag for det. Regeringen og KL er enige om, at dette ikke er acceptabelt, hvis det har fundet sted. Kommunerne pålægges i forbindelse med regnskabsaflæggelsen for 2006 at afgive en særlig revisionspåtegnet redegørelse for konteringen af drift og anlæg. Endvidere pålægges kommunerne at aflægge en revisionspåtegnet opgørelse af serviceudgifterne i regnskabet for 2006.

Regeringen har herudover tilkendegivet overfor KL at ville søge tilslutning til at foretage en modregning i bloktilskuddet for 2007 i de kommuner, hvor regnskaberne for 2006 viser et skred i forhold til de nye budgetter. Lovforslaget er en udmøntning af denne tilkendegivelse.

2. Gældende regler

2.1. Fastsættelse af det statslige tilskud til kommuner

På baggrund af årlige forhandlinger mellem kommunerne og regeringen om de økonomiske rammer for kommunerne under ét fastsættes der et statsligt tilskud til kommunerne med henblik på at sikre balance mellem de samlede kommunale udgifter og indtægter.

Det statslige tilskud fastsættes, jf. § 10 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, af finansministeren med tilslutning fra Folketingets Finansudvalg. Tilskuddet fastsættes som summen af det foregående års tilskud med tillæg eller fradrag som følge af en række engangsreguleringer, efterreguleringer samt kommunale mer- eller mindreudgifter som følge af ændringer i udgifts- og opgavefordelingen imellem stat, amter og kommuner, eller i den bindende statslige regulering af