

Det offentliges indskud i selskaber

Det foreslås, at der ikke kan ske en forøgelse af det kommunale eller regionale engagement, dvs. kommunernes eller regionernes andel af kapitalen og stemmerettigheder, uden en tilsvarende forøgelse af det private engagement. De private parter skal derimod godt kunne øge deres engagement uden en tilsvarende forøgelse af det offentlige engagement. Baggrunden er, at formålet med selskaberne er en markedsforberedelse med henblik på at få flere offentlige opgaver ud på markedet. Det skal derfor ikke være muligt at forøge det kommunale engagement i selskabet efterfølgende. Hertil kommer, at en mulighed for at forøge det kommunale eller regionale engagement uden en tilsvarende forøgelse af den private deltagelse kunne medføre, at der blev tilført yderligere kommunale penge, dvs. skattekroner, i et nødlidende selskab, hvor den private part ikke ønsker at indskyde flere penge. I ganske ekstraordinære tilfælde kan der undtages fra dette krav, for eksempel hvis den private aktionær går konkurs eller på anden vis opløses.

I den nuværende lovgivning er der et 10 mio. kr.'s loft for kommuners indskud i selskaber omfattet af lov om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber m.v. Der er dog givet dispensation i alle fortilfælde, hvor der er blevet søgt om det. I lyset heraf foreslås det at fjerne loftet for kommuners indskud.

I henhold til lov om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber har kommuner ikke kunnet deltage i et selskab via for eksempel et kommunalt ejet selskab, et kommunalt fællesskab, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, eller de kommunale organisationer.

Forbudet mod indirekte deltagelse har bevirket, at nogle projekter med offentlig-privat samarbejde ikke var omfattet af lov om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber og dermed ikke mulige at gennemføre.

Det vurderes imidlertid, at det vil være uhensigtsmæssigt generelt at åbne op for indirekte deltagelse.

Det foreslås derfor, at økonomi- og erhvervsministeren konkret under særlige omstændigheder kan give tilladelse til indirekte deltagelse via de kommunale organisationer og andre selskaber m.v.

Den foreslåede tilladelse vil kunne blive anvendt i forhold til de kommunale organisationers deltagelse i tværoffentlige digitaliseringsprojekter, hvor der er store perspektiver, og hvor et offentligt privat samarbejde vurderes at have store positive konsekvenser for den offentlige sektors opgaveløsning og effektivitet.

Øget kontrol

Tilsyn med kommuners og amtskommuners overholdelse af lov om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber m.v. og lov om kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder varetages af de almindelige kommunale tilsynsmyndigheder, dvs. de fem tilsynsførende statsamtmand og Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Det bemærkes, at det almindelige kommunale tilsyn med kommuner og regioner fra den 1. januar 2007 varetages af de fem regionale statsforvaltninger og Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Efter de gældende regler i lov om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber m.v. har Erhvervs- og Selskabsstyrelsen på vegne af økonomi- og erhvervsministeren udarbejdet en årlig redegørelse til Folketingets Erhvervsudvalg. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har imidlertid ikke været tillagt en kontrolfunktion i forbindelse med modtagelsen af de årlige indberetninger fra kommuner, og har som følge heraf ved udarbejdelsen af redegørelserne lagt kommunernes indberetninger til grund.

Det foreslås, at Erhvervs- og Selskabsstyrelsen også fremover skal udarbejde en årlig redegørelse til Folketingets Erhvervsudvalg. Det foreslås, at Erhvervs- og Selskabsstyrelsen får hjemmel til at fastsætte nærmere regler herom, således som det også er tilfældet i henhold til den gældende lov om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber m.v.

De foreslåede stramninger i denne lov vil imidlertid betyde, at indberetningspligten vedrørende selskaber omfattet af loven vil blive udvidet, så den omfatter oplysninger om ejerforhold, kapitalindskud og omsætning mv., der er nødvendige for at påse, om reglerne i dette lovforslag er overholdt. Det foreslås videre, at der indføres en stikprøvekontrol fra Erhvervs- og Selskabsstyrelsen af indberetninger vedrørende selskaber omfattet af loven. Formålet med stikprøvekontrollen er at konstatere eventuelle overtrædelser af dette lovforslag.

For at give Erhvervs- og Selskabsstyrelsen de fornødne midler til at sikre kontrollen med stramningerne i denne lov foreslås det, at Erhvervs- og Selskabsstyrelsen kan give et selskab påbud om at bringe overtrædelser af denne lov til ophør, og hvis påbuddet ikke efterkommes beslutte at tvangsopløse selskabet. Det foreslås endvidere, at Erhvervs- og Selskabsstyrelsen kan give medlemmerne af selskabets ledelse tvangsbøder, hvis de undlader at efterkomme påbuddet eller en anmodning om at give de oplysninger, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen beder om. Disse sanktioner vil kun blive anvendt, hvor det er nødvendigt.