

dret som følge af kommunalreformen, således at amtskommuner blev skrevet ud af loven med virkning fra januar 2007, hvor kommunalreformen træder i kraft. Regionerne blev ikke i samme forbindelse skrevet ind i loven.

Det vurderes imidlertid som hensigtsmæssigt, at regionerne får mulighed for at deltage i fælles selskaber på samme vilkår som kommunerne. Det understreges dog, at regionerne kun må deltage i selskaber om de vigtigste af regionernes positivt definerede driftsopgaver, såsom sundhedsområdet, trafikområdet og det sociale område. I forhold til regionernes øvrige opgaver vurderes det, at samarbejde mellem det offentlige og private virksomheder ikke vil bidrage til en bedre udnyttelse af de offentlige og private ressourcer eller medvirke til at skabe nye kompetente leverandører af offentlige service.

#### *Kommunal/regional erhvervsaktivitet skal ske i selskabsform med privat deltagelse*

Det foreslås, at der stilles krav om privat deltagelse i selskaber oprettet med hjemmel i den fremtidige lov, således at de private ejere skal besidde mindst 25 pct. af såvel selskabets aktiekapital som stemmerettighederne i selskabet.

Selskabets etablering skal ske i overensstemmelse med de almindelige udbuds- og konkurrenceretlige regler.

I ganske særlige tilfælde kan der dog være behov for, at kommunen eller regionen kan indgå i selskaber, der alene har en offentlig ejerkreds. Det foreslås derfor, at der fastsættes hjemmel til, at økonomi- og erhvervsministeren generelt kan undtage visse typer selskaber for dette krav. Bemyndigelsen tænkes på nuværende tidspunkt udmøntet i forhold til regionernes (de offentlige sygehuses) mulighed for at indgå i selskaber om teknologioverførsel (§ 8-selskaber) sammen med aktieselskaber stiftet efter § 4 i lov om teknologioverførsel m.v. ved offentlige forskningsinstitutioner (lov nr. 483 af 9. juni 2004.).

Endvidere kan der i ganske særlig tilfælde undtages fra kravet om privat deltagelse, eksempelvis hvis det kan godtgøres, at der ikke findes private ejere, der vil deltage i det pågældende selskab.

Kravet om selskabsdannelse sikrer en klar adskillelse fra kommunernes og regionernes øvrige virke, mens den private deltagelse bidrager til markedsgørelse og til, at selskaberne er forretningsmæssigt bæredygtige. Samtidig kan den private deltagelse medvirke til at opbygge de forretningsmæssige kompetencer i den kommune eller region, der deltager i selska-

bet. I den eksisterende lovgivning om kommuners og amtskommuners samarbejde med selskaber er der ikke krav om privat deltagelse i kommunal erhvervsaktivitet, og for 378-opgaver er der ikke krav om selskabsdannelse.

#### *Bagatelgrænse for selskabsdannelse*

Det foreslås, at kommuner fortsat skal kunne udføre mindre opgaver for hinanden op til en grænse, uden at der stilles krav om selskabsdannelse. Grænsen foreslås f.eks. fastsat til EU's udbudsgrænse for tjenesteydelser. Tærskelværdien er i 2006 og 2007 på 1.570.203 kr.

Det er som hidtil en betingelse, at det drejer sig om en opgave, kommunen lovligt kan løse for sig selv, at opgaven, hvis den overstiger en af økonomi- og erhvervsministeren fastsat værdi (500.000 kr.), forinden har været udbudt, og at den udførende kommune har foretaget en kalkulation af de samlede omkostninger ved varetagelse af opgaven.

Overstiger den enkelte opgaves værdi EU's udbudsgrænse for tjenesteydelser, vil der alene være mulighed for at udføre opgaver for andre i selskabsform.

Er den enkelte opgaves værdi mindre end EU's udbudsgrænse for tjenesteydelser, vil kommunen kunne vælge mellem enten at udføre de opgaver, kommunen lovligt kan udføre for sig selv, for andre offentlige myndigheder, under de nærmere betingelser herfor, eller at udføre opgaven for såvel private som andre offentlige myndigheder i selskabsform. Baggrunden er, at det er ressourcekrævende at danne et selskab.

Regioner er ikke omfattet af bagatelgrænsen. Regioner kan således alene udføre opgaver for andre offentlige myndigheder, hvis det foregår i selskabsform, eller hvis der er hjemmel i anden lovgivning. Det skyldes, at regionerne i eget regi alene skal kunne udføre de positivt definerede driftsopgaver for sig selv, men ikke for andre myndigheder.

#### *Kommunal/regional erhvervsaktivitet i selskabsform efter denne lov skal bygge på kommunal/regional viden*

Det foreslås, at kommuner og regioner fremover må deltage i fælles selskaber med private, der bygger på kommunal eller regional viden i det omfang, ydelserne ikke hidtil har været varetaget af private virksomheder. Dermed sikres, at etableringen af fælles selskaber om kommunale og regionale opgaver sker i forhold til opgaver, der tidligere alene har været varetaget af det offentlige. Dette bidrager til at få flere opgaver ud i konkurrence på markedet.