

lighed for, at offentlige opgaver kan organiseres på en måde, så der sikres størst mulig service og kvalitet for borgere og virksomheder til den bedste pris.

Regeringen ønsker på den baggrund at stramme og præcisere reglerne for kommunernes adgang til at udføre erhvervsaktiviteter, jf. regeringsgrundlaget ”Nye mål” fra 2005.

1.2. Gældende ret

Dette lovforslag træder i stedet for to centrale love, der regulerer kommunernes og amtskommuners erhvervsaktiviteter, og som således udvider de almindelige retsgrundsætninger om kommunernes opgavevaretagelse – de såkaldte kommunalfuldmagtsregler.

På Økonomi- og Erhvervsministeriets område findes lov nr. 384 af 20. maj 1992 om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber mv., jf. lovbekendtgørelse nr. 608 af 28. juni 1996. På Indenrigs- og Sundhedsministeriets område findes lov nr. 378 af 14. juni 1995 med senere ændringer om kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder.

Lov nr. 384 af 20. maj 1992 om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber m.v. giver kommuner adgang til at deltage i selskaber, hvis aktiviteter bygger på videreudvikling af kommunal knowhow eller salg af varer og tjenesteydelser baseret på kommunal knowhow og dermed sammenhængende privat viden, jf. lovens § 1 og § 2. Selskaberne kan sælge varer og tjenesteydelser til andre end kommuner, herunder private. Der er i loven opstillet nogle yderligere krav til disse selskaber. Det drejer sig blandt andet om, at en kommune maksimalt kan indskyde i alt 10 mio. kr. i selskaber dannet efter loven, at en kommune ikke kan have bestemmende indflydelse i selskabet, at vedtægterne ikke må give andre end selskabsorganerne ret til at udpege bestyrelsesmedlemmerne, og at det ikke er muligt for en kommune at deltage indirekte i et selskab, for eksempel via et helejet kommunalt selskab eller kommunale fællesskaber efter den kommunale styrelseslovs § 60.

Selskaberne behandles i øvrigt som alle andre sædvanlige selskaber, og kommunen skal behandles som øvrige ejere. Den almindelige selskabsretlige lovgivning gælder som følge heraf også for disse selskaber. De almindelige udbudsretlige, konkurrenceretlige og statsstøtteretlige regler vil fortsat gælde for kommuner, regioner og selskaber omfattet af loven. For selskaber med en omsætning på over 40 mio. euro og en privat ejerandel på mindre end 50 pct. gælder ”transparensdirektivet”, direktiv 80/723/EØF med senere ændringer også.

På Indenrigs- og Sundhedsministeriets område findes lov nr. 378 af 14. juni 1995 med senere ændringer om kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder. Loven giver kommuner og amtskommuner hjemmel til at udføre sådanne opgaver for andre offentlige myndigheder, som kommuner og amtskommuner lovligt kan løse for sig selv. Loven giver således hjemmel til at udføre kommunale og amtskommunale opgaver for andre offentlige myndigheder, men ikke for private. Loven giver ikke mulighed for at udføre opgaverne i selskabsform.

2. Lovforslagets indhold

Regeringen ønsker som nævnt i afsnit 1.1. at stramme og præcisere reglerne for kommunernes adgang til at udføre erhvervsaktiviteter, jf. regeringsgrundlaget ”Nye mål” fra 2005.

Det offentlige skal imidlertid ikke kunne agere på markedet i forhold til en hvilken som helst opgave. Det skal alene være i forhold til opgaver, der ikke tidligere har været udliciteret til private virksomheder. Det skal alene være i selskaber med en reel privat deltagelse, og det skal desuden være i selskaber, der ikke i væsentlig grad afsætter produkter på det private marked.

Regeringen har endvidere en generel målsætning om at sørge for, at regler er klare og gennemsigtige, således at reglerne er så lette at administrere som muligt for de berørte, idet regelforenkling kan bidrage til at skabe bedre betingelser for blandt andet erhvervslivet. Lovforslaget vil således endvidere indeholde visse regelforenklinger og lempelser.

Da der er tale om en helt ny lov, der i væsentligt omfang bygger på to eksisterende love, vil lovens anvendelse løbende blive vurderet. Det vil i den forbindelse blive vurderet, hvorvidt anvendelsen stemmer overens med formålet med loven.

Hovedelementerne i lovforslaget er:

En lovgivning for al kommunal og regional erhvervsaktivitet

Det foreslås, at lov om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber m.v. og lov om kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder ophæves, og at området fremover reguleres i én lov, der administreres af Økonomi- og Erhvervsministeriet. De gældende love ændres endvidere på en række punkter, hvilket gennemgås nærmere nedenfor.

I foråret 2005 blev lov om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber m.v. æn-