

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

##### 1.1. Baggrund for lovforslaget

Det fremgår af regeringsgrundlaget »Nye mål« fra 2005 samt det supplerende regeringsgrundlag »Vækst, velfærd og fornyelse II« fra 2003, at »regeringen ønsker at stramme og præcisere reglerne for kommunernes adgang til at agere på markedet«.

Regeringen nedsatte i 2003 et udvalg under Økonomi- og Erhvervsministeriet med repræsentanter fra Økonomi- og Erhvervsministeriet (fmd.), Finansministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, de kommunale parter og erhvervsorganisationerne. Udvalget skulle ifølge sit kommissorium komme med forslag til at stramme og præcisere reglerne for kommunernes adgang til at agere på markedet.

Dette lovforslag bygger overordnet på overvejelserne i det pågældende udvalg.

Der har i udvalget været principiel tilslutning til, at kommuners deltagelse i fælles selskaber med private kan medvirke til, at offentlige opgaver kommer i udbud på markedet. De fælles selskaber kan derudover ses som et led i en privatisering, idet den private part efter nogle år kan overtage hele selskabet. Dette understøttes af en undersøgelse udarbejdet af revisionsfirmaet KPMG om erfaringerne med selskaber oprettet med hjemmel i lov om kommuners og amtskommuners deltagelse i aktieselskaber (384-selskaber). Samtidig er det blevet fremhævet som en målsætning i udvalget, at offentlig erhvervsaktivitet ikke må understøtte ubillig konkurrence.

På baggrund af udvalgets drøftelser er der formuleret en række forslag til stramninger af de gældende regler i lov om kommuners og amtskommuners samarbejde med aktieselskaber m.v. og lov om kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder. KL og Amtsrådsforeningen har ikke kunnet bakke op om de samlede forslag til stramninger.

På baggrund af udvalgets drøftelser er det regeringens opfattelse, at kommuner og regioner også fremover skal have mulighed for at engagere sig i erhvervsaktivitet i et vist omfang.

Generelt kan samarbejde mellem det offentlige og private virksomheder være en central vej til at sikre en effektiv opgavevaretagelse og en løbende udvikling af de offentlige ydelser. Et formaliseret offentlig-privat samarbejde kan bidrage til en bedre udnyttelse af henholdsvis de offentlige og de private ressourcer og medvirke til at skabe nye kompetente leverandører af offentlig service. Offentlig-private selskaber kan desuden medvirke til at opbygge de forretningsmæssige kompetencer i den kommune eller region, der deltager i selskabet, mens privat deltagelse i fælles selskaber fremmer sandsynligheden for, at de offentlige ideer for erhvervsaktivitet er forretningsmæssigt bæredygtige. Et øget samspil mellem det offentlige og private virksomheder kan medføre en effektiviseringsgevinst samt forbedret service for borgere og virksomheder.

På områder, hvor der ikke umiddelbart er velfungerende konkurrence, kan offentlig-private selskaber være et første skridt til at få offentlige opgaver ud på markedet

Det offentlige skal imidlertid ikke kunne agere på markedet i forhold til en hvilken som helst opgave. Det skal alene være i forhold til opgaver, der ikke tidligere har været udliciteret til private virksomheder. Selskaber anses således for at være et alternativ til, at kommuner og regioner varetager opgaven i eget regi. Derfor skal der alene kunne dannes selskaber med en reel privat deltagelse, og det skal alene være i selskaber, der ikke i væsentlig grad afsætter produkter på det private marked.

Med loven skabes der et målrettet instrument til offentligt privat samarbejde, som kan bidrage til, at samarbejde mellem det offentlige og private virksomheder kan ske på mange forskellige måder. Generelt finder regeringen, at det er vigtigt, at der er en bred vifte af forskellige former for offentligt/privat samarbejde, for eksempel traditionel udlicitering, partnerskaber, OPP, frit valg og fælles selskaber. Dermed skabes der mu-