

3. Lovforslagets udformning og den fremtidige ordning

3.1. Formålet med den samlede politireform

Som der nærmere er redegjort for i pkt. 2.2 ovenfor, har Visionsudvalget i sin rapport nøje analyseret fremtidens krav og udfordringer til politiet. På grundlag heraf konkluderer Visionsudvalget, at den måde, politiet ledes og styres på, er utilstrækkelig og ikke længere hensigtsmæssig, at næsten alle de nuværende 54 politikredse er alt for små, og at der herudover er behov for at effektivisere politiets beredskab, modernisere politiets ledelses- og personalepolitik og uddannelse, styrke politiets it-anvendelse og sikre, at politiet kan fokusere mere på sine »kerneopgaver«.

Justitsministeriet er enig i Visionsudvalgets analyse af behovet for at gennemføre en omfattende reform, som omfatter de nævnte punkter, og høringen over Visionsudvalgets rapport har også vist, at der blandt de berørte organisationer mv. er bred tilslutning til Visionsudvalgets overordnede konklusioner. Hovedformålet med den samlede reform vil være at skabe rammerne for et effektivt og mere tidssvarende politi, der kan løse fremtidens opgaver på et højt fagligt niveau overalt i landet. Det vil samtidig være et centralt formål at sikre, at flest mulige beslutninger om den konkrete varetagelse af politiets opgaver og om den konkrete administration af politiets og anklagemyndighedens ressourcer kan træffes lokalt, bl.a. således at der sker en reel decentralisering af beslutningskompetence fra rigspolitichefen til politikredse. Det betyder bl.a., at mens udgangspunktet i dag er, at langt hovedparten af politikredsenes bevillinger administreres centralt af rigspolitichefen og kun en mindre del af kredsen, vil situationen fremover være den modsatte. Det betyder også, at der i videst muligt omfang skal overføres ressourcer fra rigspolitichefen til politikredse. Heri ligger bl.a., at alle politiets operative opgaver (med undtagelse af dem, der varetages af Politiets Efterretningstjeneste og af Rigspolitiets Udlændingefdeling) skal være ledelsesmæssigt forankrede i politikredse og i videst muligt omfang udføres af politikredsen selv.

Med lovforslaget vil der navnlig blive gennemført en ændring af politiets ledelsesstruktur, af politikredsindelelsen og af den nuværende lokalnævnordning, mens de øvrige hovedelementer i den samlede reform vil kunne gennemføres administrativt. Der er redegjort nærmere for de enkelte hovedelementer under pkt. 3.2 nedenfor.

Politiets specielle »flerstrengede« ledelsesstruktur, som gælder i dag, og som til dels er historisk begrund-

det, medfører nogle problemer, som er nærmere beskrevet i Visionsudvalgets rapport, jf. pkt. 2.2 ovenfor. Den nuværende politikredsstruktur med mange små og størrelsesmæssigt meget uensartede kredse medfører en række andre problemer, som også er nærmere beskrevet i Visionsudvalgets rapport.

En reform af ledelsesstrukturen, således at der bliver bedre overensstemmelse mellem det faglige ansvar og de ledelsesmæssige kompetencer i forhold til bevilling og personale, vil ikke være en tilstrækkelig reform – det er nødvendigt samtidig at ændre politikredsstrukturen, så de enkelte kredse bliver så store med hensyn til befolkningsgrundlag og personaletal, at de fagligt og ressourcemæssigt har mulighed for på egen hånd at klare langt de fleste af sine opgaver effektivt og med høj kvalitet. Omvendt vil det heller ikke være en tilstrækkelig reform blot at etablere større politikredse – det er nødvendigt samtidig at gennemføre den nævnte reform af ledelsesstrukturen, bl.a. for at give kredsen beføjelser til at tilrettelægge og prioritere anvendelsen af deres ressourcer. Disse to centrale elementer i den foreslåede reform hænger således nøje sammen.

I overensstemmelse med Visionsudvalgets anbefalinger foreslås det at sammenlægge de nuværende 54 politikredse til 12. Visionsudvalget anfører i sin rapport bl.a., at selv om en lille politikreds måske umiddelbart kan forekomme at være tæt på borgerne, er denne nærhed illusorisk, hvis kredsen hverken er fagligt eller ressourcemæssigt bæredygtig og derfor ikke kan løse opgaverne. Justitsministeriet er enig i, at den foreslåede reform af politikredsstrukturen ikke medfører, at politiets betjening af lokalsamfundet vil blive mindre effektiv end i dag, men reformen vil tværtimod øge mulighederne for at sikre en ensartet og effektiv politibetjening overalt i landet, fordi de nye politikredse vil få væsentligt flere ressourcer og mere reel beslutningskraft end de nuværende.

Det er samtidig også af afgørende betydning, at der i befolkningen og i de nye kommuner kan være tillid til, at politiets lokalkendskab og samarbejde med lokalsamfundet ikke på nogen måde vil blive forringet efter gennemførelsen af den foreslåede reform. Lovforslaget indeholder på den baggrund bl.a. også en ændring af reglerne om lokalnævnenes virksomhed. Med henblik på at styrke de formelle rammer om det lokale samarbejde foreslås lokalnævnenes nedlagt og erstattet af et kredsråd for hver politikreds med deltagelse af politidirektøren og borgmestrene for de kommuner, som politikredsen omfatter. Kredsrådet vil bl.a. skulle drøfte en egentlig lokal samarbejdsplan,