

re end realkreditobligationer. Stempelafgiften er nu ophævet for alle typer af gældsinstrumenter, og der er derfor ikke længere tale om en særlig begunstiggelse af foreningen.

Foreningen er ikke et fælleskommunalt selskab i medfør af den kommunale styrelseslov og varetager ikke på statens eller kommunernes vegne nogen form for myndighedsudøvelse eller offentlig forvaltning.

3. Lovforslagets indhold

Formålet med det foreliggende lovforslag er at modernisere lovgrundlaget for foreningen, således at det giver et retvisende og mere detaljeret billede af foreningens virksomhed.

Mulighed for en fleksibel tilpasning af foreningens virksomhed til samfundsudviklingen vil foregå inden for rammerne af foreningens vedtægter, som fortsat skal godkendes af indenrigs- og sundhedsministeren. I medfør af lovforslaget er indenrigs- og sundhedsministeren som tilsynsmyndighed endvidere givet bemyndigelse til regulering af visse af foreningens forhold.

3.1 Virksomhed

Lovforslagets kapitel 1 indeholder bestemmelser om foreningens virksomhed.

Med den foreslåede formålsbestemmelse i § 1, stk. 1, afgrænses foreningens forretningsområde til at omfatte lån og finansiel leasing, herunder de hertil knyttede finansielle ydelser som nærmere bestemt i foreningens vedtægter. I forhold til gældende ret er der tale om en præcisering af foreningens forretningsområde, idet finansiel leasing og finansielle ydelser, som knytter sig til lån og finansiel leasing, nævnes særskilt. Der er ikke hermed tilsigtet ændringer i foreningens forretningsområde, men bestemmelsen skaber mulighed for, at tilsynsmyndigheden senere gennem vedtægtsændringer kan godkende visse tilpasninger, hvis der viser sig behov herfor på grund af samfundsudviklingen.

Bestemmelsen i lovforslagets § 4 indebærer, at foreningen kan fremskaffe udlånsmidler ved optagelse af lån på penge- og kapitalmarkeder med tilhørende finansielle instrumenter. I forhold til gældende ret er der tale om en præcisering af, hvordan foreningen fremskaffer udlånsmidler, herunder at udlånsmidler ikke kun tilvejebringes ved obligationsudstedelse. Der er med denne bestemmelse ikke lagt op til ændringer i forhold til den nuværende praksis, men formuleringen i lovforslaget giver mulighed for visse tilpasninger i takt med samfundsudviklingen og udviklingen på kapitalmarkederne. Det bemærkes, at inden-

rigs- og sundhedsministeren som tilsynsmyndighed kan pålægge foreningen at ændre brugen af finansielle instrumenter, jf. § 9, stk. 3.

Lovforslagets § 6, stk. 1, indebærer, at foreningen kan udøve virksomhed gennem datterselskaber efter forudgående godkendelse fra indenrigs- og sundhedsministeren som tilsynsmyndighed. Der er tale om en præcisering i forhold til situationen i dag, hvor foreningen har et datterselskab under navnet Kommune Leasing A/S. Det foreslås endvidere i § 6, stk. 2, at foreningen kan fusionere med datterselskaber efter forudgående godkendelse fra tilsynsmyndigheden.

I henhold lovforslagets § 7 kan foreningen inden for rammer fastsat af indenrigs- og sundhedsministeren som tilsynsmyndighed opkræve bidrag til administration. Ifølge gældende ret skal foreningen i dag opkræve et passende administrationsbidrag. Med den foreslåede bestemmelse er der mulighed for at foretage visse tilpasninger af foreningens bidragssatser i lyset af samfundsudviklingen. Således kan det bestemmes, at nogle typer af lån ikke skal pålægges et administrationsbidrag, såfremt dette ikke er normalt for den pågældende type af lån uanset størrelsen af de konkrete administrationsomkostninger, der er forbundet med de pågældende lån.

3.2 Kapitalforhold m.v.

Lovforslagets kapitel 2 indeholder bestemmelser om foreningens kapitalforhold m.v., herunder egenkapitalkrav samt regulering af låneoptagelse uden umiddelbart genudlån, fastsættelse af regler for likviditet samt udarbejdelse af retningslinier for styring af finansielle risici og brug af finansielle instrumenter.

Lovforslagets § 8 fastsætter et mindstebeløb for foreningens egenkapital på 1 pct. af foreningens samlede forpligtelser (egenkapitalkrav). Med den foreslåede bestemmelse forhøjes egenkapitalkravet fra ½ til 1 pct. af foreningens samlede forpligtelser set i forhold til det gældende egenkapitalkrav i foreningens vedtægter. Baggrunden for forhøjelsen er, at en større del af foreningens forpligtelser end tidligere vedrører korte værdipapirer, som løbende refinansieres, hvilket medfører et behov for en vis reserve. Der henvises i øvrigt til § 9, stk. 1 og 2.

Uanset den anførte forhøjelse af egenkapitalkravet til foreningen er kravet opgjort efter det foreslåede princip dog væsentligt lavere end for banker og realkreditinstitutter. Dette skal ses i lyset af det særlige sikkerhedsgrundlag for foreningens virksomhed, hvor medlemmerne hæfter solidarisk for foreningens forpligtelser, og hvor sikkerhedsgrundlaget for foreningens virksomhed er den samlede kommunale sektors